

ВОРОНИНА Н.П.

к.ю.н., доцент, профессор Российской Академии естествознания, доцент кафедры экологического и природоресурсного права МГЮУ имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Москва, Россия

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В СКАНДИНАВИИ

Как отмечает В.И. Назаренко, Скандинавские страны являются родиной сельскохозяйственной кооперации [1, с.125]. Кооперативный сектор играет очень важную роль в АПК этих стран. В среднем через кооперативы реализуется 75-80% товарной продукции, особенно животноводческой. На сбытовые кооперативы в Финляндии приходится до 50%, Швеции и Дании - до 60%, Норвегии – до 70% суммарных показателей кооперативного сектора. Кроме того, кооперативы частично контролируют оптовую торговлю продовольствием, в частности, молоко реализуется через собственную торговую сеть [2, с. 229-230].

В Финляндии успешно функционирует 3383 различных кооперативов, в которые входит свыше 80% жителей страны, объединенных в 46 кооперативов. По мнению МКА, Финляндия – одна из ведущих кооперативных стран мира, с самыми передовыми кооперативными технологиями.

Инфраструктура финских сел основывается полностью на работе кооперативов, в том числе создаются кооперативы для организации водопроводных и канализационных систем [3].

Правовую основу деятельности кооперативов составлял Закон 1901 г., затем 28 мая 1954 г. был принят Закон № 247 «О кооперативных обществах» [4]. 28 декабря 2001 г. был принят новый Закон /1488 «О кооперативах». Кроме того, в Финляндии действует Закон о европейских кооперативах, на основании которого возможно создание кооператива, действующего на территории нескольких стран ЕС.

Кооператив определяется как объединение, в котором количество членов и паевой капитал заранее не определены. Задачей кооператива является поддержка экономической деятельности своих членов и производство услуг для членов кооператива, включая организацию услуг через свои дочерние предприятия.

Отдельные финские кооператоры, в частности, М. Кемппайнен, давая характеристику кооперативу как форме предприятия [5, с. 173], полагает, что кооператив имеет двойкий характер: это смесь предпринимательской деятельности и взаимодействия. Как правило, кооператив не создается для получения прибыли участниками (инвесторами), что является типичным для предприятий. Вместо этого, выгода,

получаемая членами кооператива, состоит в том, что они пользуются услугами, оказываемыми кооперативным обществом.

Кооператив признается юридическим лицом с момента его государственной регистрации в торговом реестре. Порядок ведения торгового реестра урегулирован Законом от 2 декабря 1979 г. /129 «О торговом реестре». Членами кооперативов могут быть как физические, так и юридические лица. Для создания кооператива необходимо не менее трех физических или юридических лиц. Членство в кооперативе добровольное, и члены имеют право выйти из кооператива. Кооператив имеет право также исключить члена.

Принятие решений происходит по принципу «один член – один голос». Данное правило применяется и в том случае, когда члены владеют неодинаковым количеством паёв. Результаты деятельности, как правило, распределяются между членами пропорционально их пользованию услугами кооператива.

Органами управления кооперативом является общее собрание, правление, исполнительный директор, наблюдательный совет / аудитор.

Общее собрание пайщиков пользуется правом решения по вопросам деятельности кооператива. Правление кооператива является важнейшим органом, отвечающим за управление и организацию его кооператива. Члены правления избираются на неопределённый срок, но уставом может быть определён также срок их полномочий. Члены правления могут иметь заместителей. В правлении, состоящем менее, чем из трёх членов, должен быть, как минимум, один заместитель.

Правление может и, как правило, избирает исполнительного директора. Исполнительный директор может быть членом правления, но не может быть членом наблюдательного совета. Задачей исполнительного директора является управление текущей деятельностью кооператива и решение организационных вопросов в интересах членов кооператива и в соответствии с указаниями правления. Исполнительный директор может представлять кооператив в таких вопросах, которые на основании Закона о кооперативах и устава кооператива относятся к его компетенции.

Кроме правления кооператив может формировать наблюдательный совет. Наблюдательный совет – это контрольный орган, который вправе решать вопрос об избрании членов правления и исполнительного директора.

Члены кооператива не несут ответственность по долгам предприятия, не считая средств, внесенных в качестве паевого взноса. Как правило, уставом устанавливается статус кооператива, который предполагает ограничение ответственности членов кооператива размером паевых взносов или дополнительную ответственность членов в случае недостаточности имущества кооператива. Однако установление дополнительной ответственности в уставе является достаточно редким явлением.

В Финляндии аграрные кооперативы объединены по отраслевому принципу в Конфедерацию финских кооперативов.

В Швеции первый молочный кооператив появился в 1880 г., затем быстро стали развиваться и мясные кооперативы [6, с.130-131]. Сегодня функционирует 30 сельскохозяйственных кооперативов, объединивших 275 тыс. членов [1, с.132].

В Швеции действует Закон о кооперативных обществах 1951 г. Согласно Закона «О кооперативных обществах», кооперативное общество – это хозяйственное предприятие, работающее на основе взаимопомощи и совместной деятельности его участников с целью развития экономических интересов членов и их участия в пользовании услугами общества [7, с.224-230].

Как отмечает Е.А. Неопиханова, шведские ученые определяют кооператив как «разновидность компании, организованной группой людей, которые путем своих собственных усилий желают удовлетворить свои непосредственные интересы, например, в качестве потребителей, поставщиков, работников и т. д.» [8, с.22-30]. Эта позиция основывается на цели деятельности кооперативов: «кооперативное общество ставит целью развития экономические интересы членов путем экономической деятельности, в которой члены принимают участие в качестве потребителей, покупателей или поставщиков либо за счет своего трудового участия, пользования услугами общества или каким-либо иным способом» (§ 1 Закона «О кооперативных обществах»).

Основной юридически определенной формой организации кооперативного предприятия является кооперативное общество (объединение, ассоциация, союз, товарищество).

Для создания кооператива достаточно пяти физических лиц или трех юридических лиц. Каждый фермер, как правило, является членом, с одной стороны, одного или нескольких кооперативов и, с другой – местной организации профессионального союза. Каждый фермер является в среднем членом пяти кооперативных обществ.

Органами управления кооперативным обществом являются: общее собрание, правление и ревизионная комиссия. Правление и ревизионная комиссия состоят, как правило, из трех членов, избираемых общим собранием на четыре года.

Правление принимает стратегические решения, утверждает бюджет, осуществляет иные функции.

Могут создаваться консультативные органы кооперативного самоуправления. Как отмечает В. Прижигалинский, наиболее распространенные из них - комитеты (советы) при кооперативных магазинах, составной частью работы которых является подбор кандидатур для выдвижения в качестве кандидатов на выборные должности [9, с.3].

Кооперативную систему в Швеции можно охарактеризовать как многоуровневую: экономически и юридически независимые первичные кооперативы объединены в кооперативные союзы. Есть кооперативные объединения, действующие на третьем уровне. В частности, Шведский кооперативный центр иностранной помощи и Кооперативный институт кооперативных исследований, образования и развития.

Под первичными кооперативами в Швеции понимаются либо традиционные кооперативы, либо акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью. В частности, Е.А. Непиханова называет эти кооперативы нетрадиционными и в пример приводит рабочие кооперативы, имеющие статус акционерного общества. Их основная правовая особенность состоит в том, что его члены одновременно являются и работниками предприятия, и собственниками, владея именными акциями кооперативного общества. При этом общества придерживаются основных принципов кооперативного движения, провозглашенных МКА, в частности «один человек - один голос», «ограниченный доход по инвестициям» и др. Также первичными кооперативами признаются кооперативы с дочерними предприятиями.

Шведские кооперативы можно подразделить на производительные и потребительские. Среди производительных кооперативов в Швеции ведущее место занимают сельскохозяйственные кооперативы. В настоящее время действуют 34 аграрных кооператива. Они представлены следующими видами: по поставке аграрных ресурсов и реализации растениеводческой продукции, молочные кооперативы, маркетинговые кооперативы в сфере производства мясной продукции, сельские кредитные общества, кооперативы владельцев лесных ресурсов, кооперативы в птицеводстве [10, с.49].

Сельскохозяйственные кооперативы объединяются в Шведский сельскохозяйственный союз. Его статус можно определить с двух сторон: 1) профессиональный союз и 2) союз экономической деятельности шведских фермеров.

Сегодня Союз включает: Шведскую молочную ассоциацию, Шведскую организацию фермеров по продаже мяса, Шведскую ассоциацию снабжения фермеров и сбыта сельхозпродукции, Шведскую ассоциацию владельцев лесов, а также Федерацию шведских кооперативных банков. В нее также входят 11 других общенациональных организаций: Шведская ассоциация по продаже яиц, Главный шведский ипотечный банк, Шведская ассоциация разведения скота, Шведская ассоциация производителей маслянистых культур, Шведская винокурная ассоциация, Шведская федерация производителей семян, Шведская ассоциация производителей меха, Шведская ассоциация производителей картофеля и Ассоциация производителей овощных консервов [11].

Члены кооперативов выбирают представителей в кооперативное общество местного отделения или районное собрание, которые в свою очередь избирают делегатов в общенациональные организации и на Национальный съезд. Общенациональные организации также посылают делегатов на национальный съезд Федерации шведских фермеров. Съезд является высшим органом кооперативов, принимающим решения, и включает как делегатов от профсоюзов, так и кооперативов. Съезд назначает 29 членов Совета Федерации шведских фермеров [8].

С 1994 года на кооперативы как аграрные ассоциации было распространено действие Шведского акта о конкуренции, вступившего в силу с 1993 года. Теперь кооперативы должны придерживаться следующих условий: сохранять открытое членство, не регламентировать количество сделок со своими членами, принимать от своих членов всю продукцию соответствующего качества [7, с.51]. Следовательно, кооперативы в условиях конкуренции приобретают черты юридических лиц иных организационно-правовых форм. Кроме того, можно наблюдать разные варианты приспособления кооперативов к новым условиям: слияние, приобретение новых компаний, создание совместных предприятий, покупка акций других кооперативов или компаний, кооперативные соглашения [7, с.53].

Доля Дании на рынке сельскохозяйственной продукции и услуг ЕС составляет 93% по молоку, 20-25% по фруктам и овощам, 66-93% по мясу, 87% по зерну и кормам [12, с.20].

Дания относится к тем странам, в которых централизованное кооперативное законодательство отсутствует.

На кооперативы, как и на юридические лица иных организационно-правовых форм, распространяет свое действие Закон 2009 г. «О праве компаний». Кооператив признается разновидностью товариществ. Под которым понимается общество капитала, в которое товарищи инвестировали капитал, впоследствии разделенный на акции. От товариществ кооперативы отличает только то, что помимо капитала каждый член кооператива должен вносить свою долю активности [5, с.167]. В Дании сложились два типа кооперативов: 1) кооперативы, в которых члены несут персональную и солидарную ответственность и 2) кооперативы с ограниченной ответственностью.

Кооперативы могут создаваться как в форме компании, так и ассоциации [5, с.168]. Все кооперативы подлежат государственной регистрации в национальном регистре.

Как и во всех стран Скандинавии, важнейшим источником правового регулирования функционирования датских сельскохозяйственных кооперативов являются локальные акты самих кооперативов (в частности, устав).

В стране сложилась кооперативная система, возглавляемая Датским советом по сельскому хозяйству и продовольствию. Совет осуществляет представительство своих членов, подготовку кадров, контроль за качеством продукции. Однако, возможна конкуренция между союзными объединениями [13, с.21].

В Норвегии основными видами сельскохозяйственных кооперативов являются небольшие перерабатывающие, закупочно-снабженческие и рыболовецкие кооперативы. Так, на снабженческие кооперативы приходится 60% поставок средств производства крестьянам. Из них минеральных удобрений – 45-65%, кормов – 50-65%, сельскохозяйственной техники – 25% [14, с.93-94].

В Норвегии общегосударственного кооперативного законодательства никогда не существовало. Деятельность кооперативов урегулирована их уставами. В литературе отмечается, что кооперативное движение Норвегии обладает наиболее совершенной организационной структурой [2, с.237]. Система сельскохозяйственной кооперации построена по территориально-отраслевому признаку: на уровне страны функционирует Крестьянский союз Норвегии [15, с.35-36]. В него входят национальные отраслевые союзы, членами которых являются региональные объединения первичных кооперативов, функционирующих в границах одного района, что исключает конкуренцию между ними.

Таким образом, можно выделить следующие тенденции регулирования сельскохозяйственной кооперации в Скандинавских странах.

1. Кооперативный сектор занимает значительное место в сельском хозяйстве Скандинавских стран.

2. В Скандинавских странах не существует специального закона о сельскохозяйственной кооперации. В одних странах сельскохозяйственные кооперативы подпадают под действие общего закона о компаниях (Дания), либо закона о кооперативах (Финляндия, Швеция), либо отсутствует централизованное законодательство о кооперативах (Норвегия).

3. Значительная свобода кооперативных организаций в выборе варианта регулирования их деятельности путем определения в уставе. Поэтому важнейшим источником правового регулирования функционирования сельскохозяйственных кооперативов являются локальные акты самих кооперативов (в частности, устав).

4. Кооперативы в условиях конкуренции приобретают черты юридических лиц иных организационно-правовых форм. Можно наблюдать разные варианты приспособления кооперативов к новым условиям: слияние, приобретение новых компаний, создание совместных предприятий, покупка акций других кооперативов или компаний, кооперативные соглашения. Но незыблемыми остается соблюдение таких принципов, как демократичность управления, свобода членства, отсутствие извлечения прибыли в качестве единственной цели деятельности.

5. В Скандинавских странах сложилась многоуровневая система сельскохозяйственной кооперации, в которой сельскохозяйственные кооперативы объединены по отраслевому принципу.

Список использованных источников:

1. Назаренко В.И. Сельскохозяйственная кооперация. - М.: ООО «НИПКЦ Восход – А», 2012. – 260 с.
2. Назаренко В.И. Аграрная политика Европейского Союза / Институт Европы РАН. – М.: «ООО Маркет ДС Корпорейшен», 2004. – 362 с.
3. Аверьянова Е.В. Особенности развития сельскохозяйственной кооперации в Финляндии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lenagro.org/stati.html> (дата обращения: 02.09.2013).
4. Финский закон «О кооперативных обществах» от 28 мая 1954 г. – Чита: Издательство Центросоюза ЗИП СУПК, 2000. – 97 с.
5. Регистрация субъектов предпринимательской деятельности: зарубежный опыт / Отв ред. заслуженный юрист РФ, д.ю.н. Р.А. Адельханян. – М.: Статут; ФБУ ГРП при Минюсте России, 2012. – 526 с.
6. Мартынов В.Д. Аграрные отношения и сельскохозяйственная кооперация в Швеции. – М.: Издательство «Наука», 1967. – С.130-131.
7. Горохова К.Г. Взлет и падение кооперативного движения в Швеции // Кооперативы в индустриально развитых странах (сборник обзоров). – М., 1992. – С. 224-230.
8. Неопиханова Е.А. Кооперативное движение в Швеции // Вестник Ленинградского университета. Серия 5. Экономика. – 1990. – Вып.2 (№12). – С.22-30.
9. Прижигалинский В. Шведская модель кооперации // Российская кооперация. – 1999. – 11 декабря. - С. 3.
10. Володина Н.Г., Головина С.Г., Подгорбунских П.Е. Организационные модели аграрных кооперативов. Монография. – Курган, Изд-во КСХА, 2009. – 498 с.
11. Böök S.-A., Johansson T. The cooperative movement in Sweden: Past, present—the future. Stockholm, 1988.
12. Папцов А. Развитие сельскохозяйственной кооперации в Европейском Союзе // Экономика сельского хозяйства России. – 2007. - № 3. – С.19-20.
13. Тиранов А.Б. Методологические и практические вопросы горизонтальной кооперации в АПК: монография / НовГУ им. Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2009. – 152 с.
14. Салова М.С. Кооперативные системы и модели в аграрном секторе: Монография / М.С. Салова. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2012. – 303 с.
15. Малыгин Ю.М., Попова А.А. Организация и управление аграрной кооперацией в развитых капиталистических странах. - М, 1990. – 114 с.