

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ В УСЛОВИЯХ ЕВРОИНТЕГРАЦИОННОЙ АДАПТАЦИИ

### SUSTAINABLE AGRICULTURE IN THE UKRAINE WITHIN EUROPEAN INTEGRATION ADAPTATION PROCESS



**ЗИНЧУК Татьяна**  
**ZINCHUK Tatyana**  
zintshuk@mail.ru

**Житомирский национальный агроэкологический университет  
10008, Украина, г. Житомир, бульвар Старый, 7**

*В работе изложены особенности устойчивого развития сельского хозяйства как важнейшей отрасли реального сектора экономики, которая, несмотря на последствия мирового экономического кризиса, демонстрирует довольно значительные темпы экономического роста. Автором рассмотрены основные составляющие устойчивого развития сельского хозяйства непосредственно связанные со спецификой сельскохозяйственного производства, чем обусловлена концепция многофункциональной роли сельского хозяйства. На основе анализа мировых тенденций развития сельского хозяйства выделены проблемы обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства Украины и разработаны предложения о необходимости включения в аграрную политику экономических, экологических и социально-культурных вопросов. В контексте евроинтеграционной перспективы определены направления адаптации к европейской модели сельского развития, основанной на общепринятой концепции устойчивого развития сельского хозяйства.*

**Ключевые слова:** аграрная политика; евроинтеграционная перспектива; многофункциональная роль сельского хозяйства; сельское развитие; устойчивое развитие; экономические, экологические и социальные приоритеты

*The article represents the features of sustainable agriculture as the most important branches of the real sector of the economy, which, despite the impact of the global economic crisis, shows quite significant economic growth. The author explains main sustainable agriculture components directly related to the specificity of agricultural production, which explains the concept of the multifunctional role of agriculture. Based on the analysis of global trends of agricultural development, highlighted are problems of sustainable agriculture in the Ukraine and put forward proposals about the necessity of including economic, environmental and socio-cultural issues in the agricultural policy. In the context of European integration prospects there have been developed ways to help with adaptation process to the European rural development model, based on the generally accepted Concept of sustainable agricultural development.*

**Keywords:** agricultural policy; European integration perspective; multifunctional role of agriculture; rural development; sustainable development; economic, environmental and social priorities.

**Statement of the problem.** Agriculture is a branch of the real sector of the economy, which provides significant impact on the country's economic development, particularly the Ukraine. Increase of economic efficiency of agricultural production - is not only a factor of the welfare improvement, but also an important component of food and environmental safety. World trends in agriculture indicate significant problems of irrational use of the main types of natural resources, abnormal climate, price agflation, low wages, depopulation processes and significant scale of rural poverty. Under

these conditions are formed priorities for sustainable development of the industry. Among them should be mentioned such priorities as: innovation promotion, raising agricultural sector investment attractiveness, adequate land-use policies, government financial support, minimization of agricultural risks, forest conservation and rational use of water resources, development focus on rural communities and so on. Based on the above, interest for the Ukraine lies in European experience of sustainable agriculture, where the implemented model of rural development

taking into account the diversification of the economy, the necessity to increase the competitiveness of the industry, ensure greening and protection of the natural environment, strengthening the role of community in the planning and control over decision making in rural areas. Adaptation to the basics of the European sustainable agricultural development based on the generally accepted Concept of sustainable development (Rio-de-Janeiro in 1992) is carried out in the context of the European integration vector of Ukraine's economy. The purpose of the article that is based on economic analysis of trends and problems of development of world agriculture to identify priorities for sustainable agriculture in the Ukraine taking into account European integration prospects. The main research objectives consist in a substantiation of the motives for sustainable agriculture and making recommendations that take into account need to integrate economic, environmental and socio-cultural issues in the agrarian policy of the Ukraine.

**1. Введение.** Ключевой отраслью реального сектора экономики является сельское хозяйство, эффективное и рациональное развитие которого служит гарантией продовольственной и экологической безопасности любой страны. Постепенно из “балласта” мировой экономики эта отрасль превращается в её “локомотив”, демонстрируя в последнее десятилетие высокую экономическую эффективность аграрного производства, постоянно нарастающую инновационную способность, а также значительную инвестиционную привлекательность. Исходя из того, что сельское хозяйство важный фактор повышения благосостояния населения, возникает необходимость формирования соответствующей модели, которая бы обеспечивала устойчивое развитие данной отрасли. По сравнению с другими отраслями экономики, устойчивость сельского хозяйства предусматривает, по меньшей мере, реализацию пяти направлений его развития, которые непосредственно связаны с основными целями сельскохозяйственного

производства. Среди них можно отметить такие, как: (1) повышение продуктивности сельского хозяйства; (2) рациональное использование ресурсного потенциала (земельного, трудового, финансового); (3) обеспечение альтернативной (несельскохозяйственной) занятости на сельских территориях; (4) повышение экологической безопасности и обеспечение улучшения качества природной окружающей среды; (5) производство нематериальных благ и услуг в сельской местности. Эти и другие составляющие устойчивого развития сельского хозяйства наиболее полно обуславливают и углубляют многофункциональную роль сельского хозяйства. Именно концепция многофункциональности служит методологической основой формирования стратегий для аграрного сектора многих развитых стран мира, в частности, Европейского Союза. Речь идёт о том, что “...сельское хозяйство как вид экономической деятельности продуцирует не только товары, но и незаменимые общественные блага (услуги) нетоварного характера, важнейшие из которых — продовольственная безопасность, экономические условия существования сельского населения, воспроизведение крестьянства, поддержание экологического равновесия, сохранение биоразнообразия и т.п.” [1]. Воспроизводство востребованных и незаменимых общественных благ (услуг) объясняет и оправдывает существующий механизм предоставления субъектам хозяйственной деятельности государственной поддержки в виде субсидий, дотаций и других финансовых преференций, которые широко используются во многих странах мира. Кроме того, во всём мире агропродовольственные рынки регулируются государством, поскольку концепция свободного рынка не обеспечивает решения проблем аграрного производства. Без сомнения, в условиях глобализации экономики и обострения конкуренции между мировыми производителями сельскохозяйственной продукции, именно государственное

регулирование является кратчайшим путём возрождения украинского села. Всё вышеизложенное и привело к формулировке цели научного исследования.

**Цель данной статьи** – на основе экономического анализа тенденций и проблем развития мирового сельского хозяйства выявить приоритеты обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства Украины с учётом евроинтеграционной перспективы.

## **2. Обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства Украины в контексте мировых проблем**

### **2.1. Тенденции развития мирового сельского хозяйства**

Ориентация на инновационный путь развития вызвала необходимость повышения конкурентоспособности сельскохозяйственного производства и оздоровления сельской экономики путём создания благоприятных социально-экономических условий. Анализ функционирования аграрного сектора экономики Украины свидетельствует о значительных возможностях роста сельскохозяйственного производства и достаточно динамичном развитии экспорта агропродовольственной продукции [2]. Следует заметить, что даже в условиях мирового финансового и продовольственного кризиса 2008 года, динамика международной торговли сельскохозяйственными товарами в целом имела позитивную тенденцию роста. Однако, аграрные преобразования, и прежде всего, модернизация сельского хозяйства, как основное требование обеспечения его устойчивости, повышение конкурентоспособности агропродовольственной продукции и выполнение требований в рамках членства Украины в ВТО предполагают своего рассмотрения через призму мировых тенденций развития сельского хозяйства, что позволяет приблизить существующие позиции отечественной отрасли к мировым и европейским перспективам. Таким образом, можно выделить следующие тенденции, главным образом влияющие на устойчивость развитие сельского хозяйства:

– ускоренные темпы роста торговли продуктами переработки и готовыми товарами по сравнению с темпами роста торговли сельскохозяйственным сырьём; – увеличение объёмов импорта продовольственных товаров в странах ОЭСР как следствие некоторого ослабления протекционистских мер и реформирования аграрной политики; – усиление интереса стран к использованию альтернативных источников энергии; – агфляция (резкое возрастание цен на основные пищевые продукты потребления) и волатильность цен (тенденции изменения цен во времени) вследствие взаимодействия факторов мирового и национального рынков; – аномальные изменения климата, усиливающие проблему продовольственной безопасности; – укрепление лидирующих позиций в мировом экспорте сельскохозяйственной продукции Австралии, Индии, Новой Зеландии, США при незначительном ослаблении роли стран Европейского Союза; – выход отдельных стран – основных производителей сельскохозяйственной продукции на новые рынки сбыта за счёт переориентации стран Восточной Азии преимущественно в импортеров (анализу тенденций развития сельского хозяйства в условиях глобализации и либерализации торговли были посвящены отдельные публикации автора [3]). Обозначенные тенденции естественно влияют на положение Украины на мировом и европейском рынках, но главное заключается в том, что активизируются возможности товаропродвижения, концентрируется предложение всей совокупности ресурсов, производителей сельскохозяйственной продукции выпускать и реализовывать качественные и экологически безопасные продукты питания, что вливается в концепцию отраслевого устойчивого развития.

### **2.2. Слабые звенья в обеспечении устойчивого развития украинского сельского хозяйства**

Несмотря на положительные сдвиги в стабилизации агропромышленного производства и обеспечение его

динамического роста, остаётся нерешённым ряд проблем, которые существенно тормозят обеспечение устойчивого развития всей отрасли сельского хозяйства. Как правило, это проблемы экономического и производственного характера. Они сводятся к недостаточной капитализации сельскохозяйственного производства, низкому уровню конкурентоспособности готовой продукции на мировом и европейском рынках, отождествлению аграрной политики с политикой сельского развития, неразрешённостью вопроса, связанного с приватизацией земли, отсутствию ценовой стабилизации на внутреннем рынке и диспаритету цен, распространению влияния монопольных структур (локальных монополий), которые сдерживают развитие малого и среднего бизнеса на сельских территориях и т.п. Кроме того, при рассмотрении проблем, влияющих на устойчивость развития сельского хозяйства, нельзя не отметить высокую социальную значимость отрасли. Однако, масштабность и застойный характер социальных процессов негативно отражается на качестве людского потенциала. В области социальной политики назрела необходимость безотлагательных преобразований, направленных на стабилизацию демографической ситуации, преодоление бедности сельского населения, развитие социальной инфраструктуры, формирование рынка труда и занятости сельского населения. Данный аспект проблемы выражает суть дефиниции устойчивого развития сельского хозяйства, выдвинутой украинскими учёными, которая сводится к обеспечению достаточного для расширенного воспроизводства людского и производственного капитала уровня развития [4]. Применительно к концепции устойчивого развития требует реальной оценки и экологическая составляющая. Значимость экологии следует рассматривать с двух точек зрения: во-первых, это – обеспечение безопасности и высокого качества продуктов питания, и, во-вторых, сохранение и улучшение природной окружающей среды, в том числе и сельскохозяйственных угодий. Проблема

качества и безопасности продуктов питания в Украине достигла угрожающего характера. Потребительский рынок насыщен продуктами, качество которых не соответствует требованиям нормативных документов, мировым и европейским стандартам, произведённых с нарушением прав потребителя. Массовый характер нарушений требований к качеству и безопасности пищевых продуктов является свидетельством неэффективной системы мониторинга в этой сфере, её фрагментарном характере, отсутствию непрерывного контроля на всех стадиях жизненного цикла товара. Нарастающий уровень экологического риска отмечается и в деятельности крупнотоварных сельскохозяйственных предприятий. В основном это субъекты хозяйствования холдингового типа, специализирующихся на производстве монокультур (рапса, кукурузы, подсолнечника, сои) без строгого соблюдения научно-обоснованных севооборотов, норм внесения минеральных удобрений, средств агрохимической обработки почв и посевов сельскохозяйственных культур, что, в результате, приводит к нарушению экологического баланса функционирования сельского хозяйства как отрасли материального производства. Игнорирование экологического фактора в аграрных реформах Украины привело к нарушению паритета экономических, социальных и экологических интересов, которые положены в стратегию устойчивого развития. По сравнению с Европейским Союзом, экологическое сельское хозяйство не приобрело необходимой популяризации. Следует заметить, что вышеизложенные проблемы не ограничиваются рамками одного или нескольких государств, они имеют мировое значение. Однако, уровень радикализма в их решениях в разных странах различный. В связи с этим для Украины, учитывая вектор евроинтеграционной перспективы, логично адаптировать опыт Европейского Союза, где нашла свою реализацию модель сельского развития, отображающая основные постулаты концепции устойчивого развития.

### **3. Возможности адаптации устойчивого развития сельского хозяйства Украины к европейской модели**

#### **3.1. Основы модели сельского развития в Европейском Союзе**

В практику Европейского Союза заложен интегрированный подход к сельскому развитию, согласно которому несельскохозяйственная деятельность существенно дополняет сельское хозяйство, открывая новые возможности для выравнивания имеющихся региональных диспропорций и преодоления различий в уровне жизни и доходов между городскими и сельскими жителями. Для достижения очерченных целей сельского развития, а также недопущения экономической и социальной разьединенности отдельных регионов в рамках Европейского Союза формируется новая и надёжная с точки зрения устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий европейская модель сельского развития. Данная модель реализуется через три оси: (1) экономическую (обеспечение конкурентоспособности сельских территорий); (2) экологическую (экологизация сельскохозяйственного производства, защита природной окружающей среды) и (3) социальную (повышение качества жизни и диверсификация экономики) при усилении роли общины в планировании и контроле за принятием решений на сельских территориях (ось “Leader”) [5]. Научно-практической ценностью такого подхода является возможность модели раскрыть странам-потенциальным членам Европейского Союза путь к преодолению отсталости в социально-экономическом развитии сельских территорий, а также продемонстрировать потенциал регионального менеджмента в вопросах интеграции этих стран в европейскую экономику, в частности, в Общий аграрный рынок.

#### **3.2. Евроинтеграционные перспективы адаптации устойчивого развития сельского хозяйства Украины**

В процессе эволюции теории и практики сельского развития, исходя из опыта стран Европейского Союза, становится очевидным, что аграрная политика не является адекватным механизмом решения многогранных проблем сельских жителей, не удовлетворяет их социальные потребности, и, соответственно, не реализует цели концепции устойчивого развития. Наиболее целесообразным для обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства в ходе адаптации к европейской модели, является внедрение и сохранение принципов последних аграрных реформ Общей аграрной политики Европейского Союза. Новые европейские аграрные реформации признаны, во-первых, обеспечить гармоничное развитие сельского хозяйства и окружающей природной среды, изменение несправедливого распределения доходов, усиление многофункциональной роли сельского хозяйства и, во-вторых, способствовать созданию высокоразвитого институционального механизма. Роль последнего состоит в сохранении собственной идентичности национального аграрного сектора экономики.

**Выводы.** Устойчивое развитие сельского хозяйства и развитие сельских регионов – это концепция, учитывающая необходимость включения экономических, экологических и социально-культурных вопросов в аграрную политику. Выход сельского хозяйства Украины на устойчивый путь развития, подобный европейской модели, требует целенаправленной государственной политики, основывающейся на триедином подходе с учётом экономической, экологической и социальной составляющих. Предложенный подход в перспективе способен обеспечить функционирование сбалансированной системы мер и средств государственного влияния на процесс производства сельскохозяйственной продукции. При этом для Украины важно понимание невозможности “копирования” европейской модели, а сохранение собственной идентичности национального сельского хозяйства в контексте

устойчивого развития. Очевидно, что ключевую роль должен сыграть надёжный институциональный механизм как инструмент комплексной системы поддержки (правовой, финансовой, инновационной, инвестиционной, маркетинговой и т.д.) сельского хозяйства. Среди перспективных направлений процесса адаптации развития устойчивости сельского хозяйства к европейским принципам, можно выделить дальнейшее усовершенствование целевых программ поддержки сельского хозяйства. Механизм их реализации требует осмысленного улучшения с переориентацией на более эффективное использование бюджетных средств. Существующая политика украинского аграрного сектора не отличается своей последовательностью и является серьёзным препятствием для развития малого и среднего бизнеса на сельских территориях. Поэтому, использование двух векторов государственной политики поддержки: внутреннего, связанного с усовершенствованием форм прямой и непрямой поддержки и внешнего, сориентированного на переход к единым нормам и правилам европейской модели сельского развития, в совокупности должны обеспечивать устойчивое развитие сельского хозяйства.

**Conclusions:** Sustainable agriculture and rural development is a concept that take into account the need to incorporate economic, environmental, and socio-cultural issues in agricultural policy. Output of Ukraine's agriculture on a sustainable path of development, similar to the European model, which requires purposeful state policy, based on the triune approach taking into account the economic, environmental and social components. Proposed approach is able to ensure the functioning of a balanced system of measures and means of state influence on the process of production of agricultural products in the future. It is important to understand the

impossibility of “copying” the European model, and preservation of their own agricultural national identity in the context of sustainable development. Undoubtedly, a key role should play a reliable institutional mechanism as an instrument of a comprehensive system of agricultural support (legal, financial, innovation, marketing etc). Among perspective directions of adaptation process of the sustainable agriculture development to comply with European principles, you can highlight a further improvement targeted programs for agricultural support. The mechanism of their implementation requires a conscious improvement with a view of more efficient use of budgetary funds. The current Ukrainian agriculture sector policy is not consistent and is a serious obstacle for the development of small and medium business in rural areas. Therefore, the use of two vectors of state policy of support: internal associated with improvement of the forms of direct and indirect support and external, oriented to transition to common norms and rules of the European model of rural development; combined must ensure the sustainable agricultural development.

#### Литература:

- 1.Бородина Елена, Прокопа Игорь. На какую модель аграрного сектора должна ориентироваться Украина в стратегической перспективе? // Зеркало недели. – 2013. – №25. – 5 июля. – Режим доступа: – [http://gazeta.zn.ua/promyshliennost/na-kakuyu-model-agrarnogo-sektora-dolzha-orientirovatsya-ukraina-v-strategicheskoy-perspektive\\_.html](http://gazeta.zn.ua/promyshliennost/na-kakuyu-model-agrarnogo-sektora-dolzha-orientirovatsya-ukraina-v-strategicheskoy-perspektive_.html).
- 2.Експорт та імпорт продукції аграрного сектору: стан та тенденції / [Кваша С.М., Власов В.І., Кривенко Н.В. та ін.] ; за ред. С.М. Кваши. – К.: ННЦ ІАЕ, 2013. – С. 5-10.
- 3.Конъюнктура та перспективи розвитку світових аграрних ринків: монографія / І.М. Волкова, О.М. Варченко, В.С. Данкевич та ін.; за ред. Т.О. Зінчук. – К: Центр учбової літератури, 2013. – С.14-29.
- 4.Виклики і шляхи агропродовольчого розвитку / [Пасхавер Б.Й., Шубравська О.В., Молдаван Л.В. та ін.]; за ред. акад. УААН Б.Й. Пасхавера; НАН України; Ін-т екон. та прогнозів. – К., 2009. – С.67.
- 5.Зінчук Т.О. Європейська інтеграція: проблеми адаптації аграрного сектора економіки. – Житомир: ДВНЗ “Державний агроекологічний університет”, 2008. – с. 205-207.