

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОЙ ЗАНЯТОСТИ

Олег Скидан

Житомирский национальный агроэкологический университет

Статья посвящена исследованию специфики обеспечения стабильной занятости сельского населения и разработке научно обоснованных предложений по совершенствованию социально-трудовых отношений в аграрной сфере в рыночных условиях. Разработаны рекомендации относительно обеспечения занятости сельского населения, адекватные особенностям аграрного производства в условиях рыночной трансформации экономики. Предложены направления государственного регулирования занятости сельского населения.

Ключевые слова: аграрная политика, альтернативная занятость, личные крестьянские хозяйства, сельская занятость.

Введение

В период рыночной трансформации агропродовольственной сферы не были активированы в достаточной мере действенные механизмы, способные влиять на поддержку эффективной занятости в сельской местности. В современных условиях нужны адекватные рычаги регулирования сельского рынка труда, имеющие как характер отдельной составляющей социальной политики, так и интегрированные в качестве элементов в инвестиционную, кредитно-финансовую, налоговую и другие направления экономической политики государства. Важным заданием при этом является формирование соответствующего организационно-экономического механизма, стимулирующего создание новых рабочих мест и расширение сферы экономической деятельности путем ее диверсификации и модернизации.

Цель работы – на основе идентификации и оценки современных проблем занятости сельского населения определить ключевые направления аграрной политики обеспечения сельской занятости в Украине.

Объектом исследования является процесс регулирования занятости в сельской местности Украины.

Методологическую основу исследования составляли две концепции. Первая – *активная политика на сельском рынке труда*, слагаемыми которой являются формирование эффективного механизма взаимодействия субъектов политики развития сельской занятости и реализация целевых мероприятий по развитию занятости сельского населения, вторая концепция – *новая модель занятости*, основывающаяся на использовании потенциала личных

крестьянских хозяйств и развитии альтернативных видов занятости в сельской местности.

При проведении исследования применен системный подход к изучению социально-экономических процессов, использованы труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам регулирования сельского рынка труда (Амосов, 1997, Ачкасов, 2002, Белокрылов, 2003, Загвойська, 2006, Матюха, 1999, Микловда, 2007, Нів'євський, 2007, Серова, 2006, Стрілько, 2007, Тихонова, 2008, Шуваев, 2005), что обеспечило необходимый уровень эффективности решения поставленных задач. При разработке механизма взаимодействия субъектов политики развития сельской занятости, определении направлений содействия занятости сельского населения использованы методы индукции и дедукции. При оценке потенциала личных крестьянских хозяйств в территориальном разрезе применен метод кластерного анализа.

Результаты исследования

Численность населения, занятого в аграрном секторе Украины в течение последних лет имела общую тенденцию к сокращению и в 2007 г. составляла 3484,5 тыс. чел. Экономическая активность сельского населения в возрасте 15-70 лет в этом же году находилась на уровне 65,1%, населения работоспособного возраста – 72,3%. Удельный вес работающих в секторе самостоятельной занятости среди сельского населения на протяжении последних лет составлял около 46% (Статистичний..., 2008). Развитие самостоятельной занятости происходит в основном за счет активизации трудовых отношений в неформальном секторе экономики Украины, который остается основным местом приложения труда для каждого второго из числа занятых сельских жителей. Значительной проблемой остается качественное кадровое обеспечение аграрного сектора. Наблюдается острый дефицит специалистов, способных эффективно работать в условиях рынка. Поэтому одним из элементов политики развития сельской занятости является оптимизация процессов подготовки адекватного кадрового потенциала.

Создание динамичного рынка труда нуждается в комплексной деятельности широкого спектра направлений, базовыми из которых являются трудоустройство незанятых, их социальная адаптация и психологическая поддержка, профессиональная учеба и консультирование, развитие предпринимательства и т. п. Политика в сфере сельской занятости должна регулироваться путем разработки и реализации региональных стратегий и выработанных на их основе целевых программ развития занятости, формирующихся с учетом интересов всех субъектов занятости (рис. 1). При этом важным является обеспечение тесного взаимодействия и сотрудничества последних, что станет основой для выработки конструктивных решений.

В современных условиях динамически возрастает значение информационной составляющей социально-экономического развития. В этом

контексте не является исключением и вопрос реализации политики сельской занятости, нуждающейся в соответствующем информационном обеспечении, система которого должна включать оперативную информацию о численности безработных и качественных характеристиках вакантных мест на соответствующей территории.



Рис. 1. Механизм взаимодействия субъектов политики развития сельской занятости

Создание такой системы будет способствовать возникновению позитивных внешних эффектов особенного характера, связанных со спецификой распространения информации, – сетевых внешних эффектов, поскольку спрос на услуги такой информационной системы будет расти с увеличением масштабов охватывания ею территориального рынка труда (Белокрылов, 2003). Интеграция в рамках системы разноплановых направлений деятельности по регулированию спроса и предложения рабочей

силы, в частности сбора и накопления соответствующей информации, прогнозирования изменений на рынке труда, страхования от безработицы, профессиональной переподготовки и т.п. создаст возможности для обеспечения необходимой информацией соответствующих властных структур и разработки программных мероприятий по содействию занятости. Необходимым элементом предлагаемой системы является блок информационно-методического обеспечения, включающий информацию по нормативно-правовой базе, регулирующей права и обязанности граждан на рынке труда, институтах, функционирующих на нем, их полномочиях и возможностях урегулирования социально-трудовых проблем.

Следовательно, формирование территориальных информационных систем регулирования спроса и предложения на сельском рынке труда, направленных на обеспечение вариативности поиска работы и снижение хозяйствующими субъектами уровня транзакционных расходов на нем, является одной из составляющих политики занятости сельского населения. В качестве ключевого направления развития рынка труда на селе рассматривается также вопрос активизации малого бизнеса, как источника создания новых рабочих мест и самозанятости в личных крестьянских хозяйствах. Последние остаются наиболее устойчивой формой ведения хозяйства на селе. Их удельный вес в структуре производства валовой продукции сельского хозяйства, невзирая на постепенное сокращение, остается преобладающим и в 2007 г. составлял 60%.

С целью оценки потенциала личных крестьянских хозяйств в территориальном разрезе была проведена кластеризация регионов Украины, в основу которой положены среднегодовые показатели количества хозяйств в регионе, площади земельных угодий для ведения личного крестьянского хозяйства, поголовья крупного рогатого скота, в т.ч. коров и свиней в 2006-2008 гг. (Статистичний..., 2008). Получены 4 кластера, объединяющих регионы, развитие и потенциал личных крестьянских хозяйств в которых наиболее схожи. Результаты кластеризации обнаруживают значительную дифференциацию что касается уровня развития указанных хозяйств в территориальном разрезе (табл.).

Например, среднее количество крестьянских хозяйств в четвертом кластере в 3,7 раза превышает соответствующий показатель в первом кластере. Уровень дифференциации между показателями поголовья крупного рогатого скота и свиней в указанных кластерах составляет 4,1 раза. Такие отличия должны быть учтены при формировании аграрной политики государства в отношении развития указанного типа хозяйств.

Цель этой политики – создание инфраструктуры, обеспечивающей личные хозяйства семенами, техникой, средствами защиты растений и животных, минеральными удобрениями, племенным скотом и птицей, оказание помощи в организации производства и реализации продукции. Создание благоприятных условий для дальнейшего развития указанных хозяйств и обеспечение для них альтернативных каналов поступления ресурсов, например, путем развития обслуживающей кооперации, будет

способствовать их экономической независимости и стабильности развития, что в конечном итоге повысит жизненный уровень сельского населения.

Таблица. Кластеризация регионов Украины по показателям развития личных крестьянских хозяйств

Количество хозяйств, тыс. ед.	Площадь земельных угодий для ведения личного крестьянского хозяйства, тыс. га	Численность крупного рогатого скота, гол.	Численность коров, гол.	Численность свиней, гол.
1 кластер – АРК, Луганская, Донецкая, Николаевская, Херсонская области				
83,7	64,2	59,3	37,7	39,5
2 кластер – Днепропетровская, Черниговская, Одесская, Кировоградская, Сумская, Черновицкая, Запорожская, Харьковская, Киевская, Черкасская области				
196	117,0	100,3	70,4	133,4
3 кластер – Волынская, Житомирская, Ровенская, Полтавская, Закарпатская, Тернопольская, Хмельницкая области				
216,2	139,2	164	117,9	205,9
4 кластер – Винницкая, Ивано-Франковская, Львовская области				
311,9	183,7	244,8	161,9	182,1

Отдельным направлением аграрной политики сельской занятости является содействие развитию альтернативной занятости сельского населения. Как показывает мировой опыт, сельскохозяйственная занятость будет сокращаться и дальше, и только рост несельскохозяйственного сектора позволит снизить безработицу, диверсифицировать источники дохода в сельской местности, способствуя росту благосостояния сельских жителей и сохранению сельских населенных пунктов (Альтернативная..., 2008). Ускоренное развитие несельскохозяйственной занятости, которая бы абсорбировала рабочую силу, высвобождающуюся из сельскохозяйственных предприятий и домашних хозяйств, позволит существенно расширить сферу привлечения рабочей силы на селе, сгладить межсезонный характер труда сельских жителей, сформировать многоотраслевую структуру занятости сельского населения, замедлить темпы и минимизировать негативные последствия сельской миграции, создать условия для закрепления молодежи на селе за счет развития производств, которые требуют высокой квалификации, повысить доходы сельских жителей и таким путем снизить уровень бедности, повысить мобильность рабочей силы через распространение информации о ситуации на локальных рынках труда, формировать занятость, ориентированную на ценностные ориентации различных социальных слоев сельского населения (Микловда, 2007).

В научной литературе оперируют двумя терминами – «альтернативная занятость в сельской местности» (Альтернативная..., 2008) и «несельскохозяйственная занятость» (Нів'євський, 2007). В данном исследовании используется термин «альтернативная занятость», под которой предлагается рассматривать занятость сельского населения несельскохозяйственной деятельностью по производству товаров и услуг, а также отдельными специа-

лизированными видами сельскохозяйственной деятельности, не являющимися типичными и массовыми на данной конкретной территории (рис. 2).

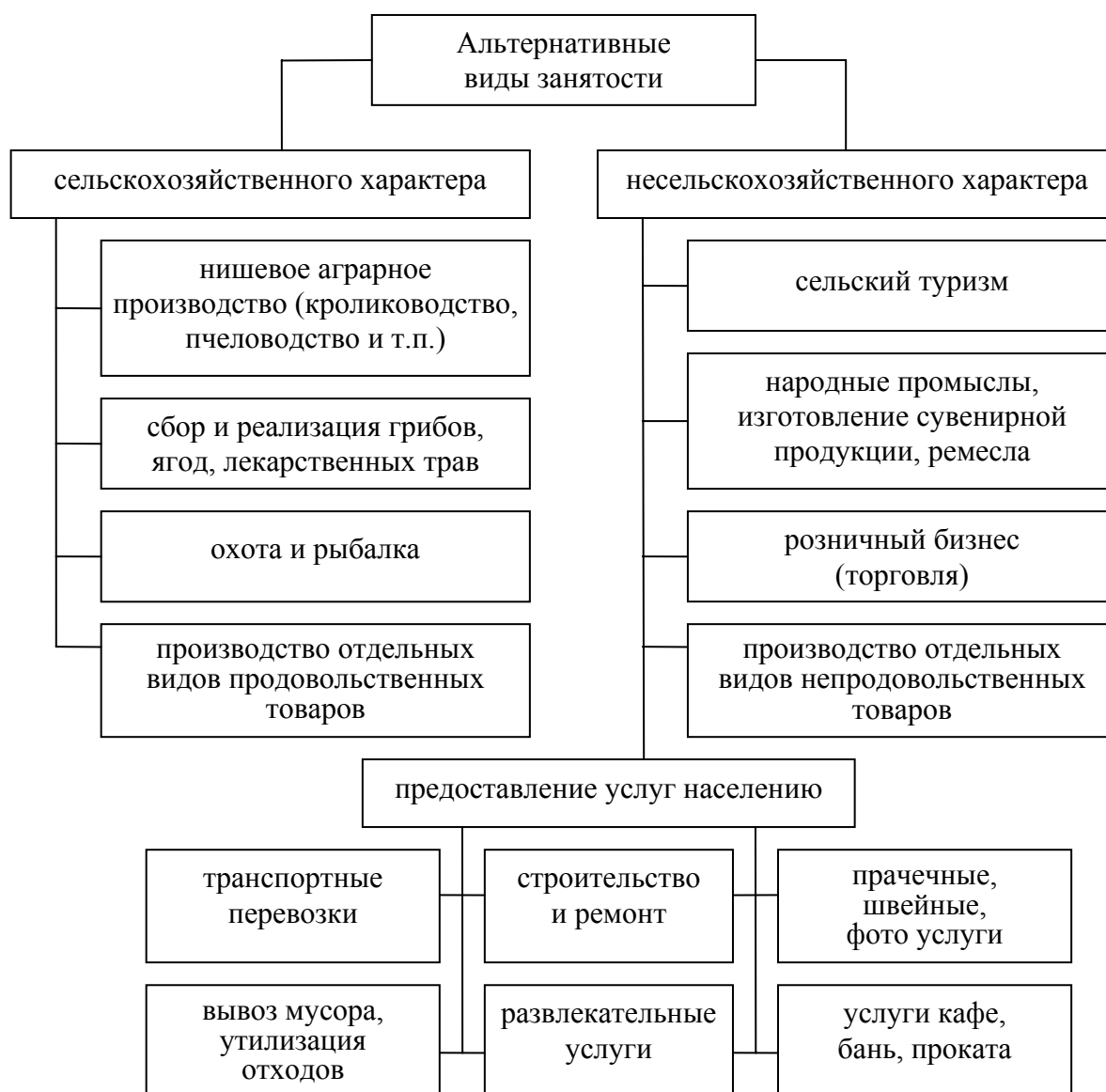


Рис. 2. Классификация видов альтернативной занятости сельского населения

Процесс стимулирования и поддержки развития альтернативных видов занятости в сельской местности нуждается в организации адекватного информационно-консультативного обеспечения, целью которого является: предоставление информационных услуг относительно возможностей развития различных видов альтернативного предпринимательства в сельской местности, методов, форм и современных технологий ведения хозяйства; формирование практических навыков прибыльного ведения хозяйства, обеспечения качества и безопасности продукции; регулирование отношений собственности на имущество, землю, их эффективного использования в хозяйственной деятельности, порядка получения государственной помощи, инвестиционных, кредитных и других видов ресурсов, возможностей применения ресурсо- и энергосберегающих технологий, альтернативных видов топлива, возобновляемых источников энергии. С этой же целью

обеспечивается регулярное проведение учебных семинаров по вопросам повышения уровня знаний относительно функционирования инженерно-технических коммуникаций, охраны окружающей среды и т. п.

Эффективное стимулирование развития альтернативных видов занятости на селе нуждается в соответствующих финансовых ресурсах. Реализацию этой задачи могут обеспечить территориальные фонды развития малого бизнеса, формирующиеся из ресурсов государственного, областного и местных бюджетов и использующиеся для предоставления льготных кредитов малым предпринимательским проектам.

Кроме непосредственной финансовой поддержки субъектов предпринимательства за счет бюджетных и собственных средств может осуществляться стимулирование финансовых учреждений к сотрудничеству с ними, внедрение механизмов ресурсной поддержки малого бизнеса путем предоставления льгот по налогам и сборам. Субъекты малого предпринимательства могут привлекаться к реализации территориальных инвестиционных проектов. Инвестиционные предложения субъектов малого предпринимательства должны включаться в каталоги и распространяться среди инвесторов.

Выводы

1. Современное состояние рынка труда на селе требует реализации активной политики по его развитию, слагаемыми которой являются формирование механизма эффективного взаимодействия субъектов политики сельской занятости и реализация целевых мероприятий по расширению занятости сельского населения.

2. Проблема монофункциональности рынка труда на селе решается путем его диверсификации, в первую очередь за счет развития альтернативных видов занятости и обеспечения динамического функционирования личных крестьянских хозяйств.

3. Общегосударственная и региональная аграрная политика, направленная на поддержку личных крестьянских хозяйств, концентрируется на решении вопросов налаживания интеграционных связей между сельскохозяйственными, перерабатывающими и личными крестьянскими хозяйствами и создания соответствующей инфраструктуры, которая бы обеспечивала их всеми видами ресурсов.

4. Одним из направлений аграрной политики регулирования сельской занятости является стимулирование развития альтернативной занятости на селе при помощи системы информационно-консультативного обеспечения, предоставляющей информационные услуги относительно возможностей развития различных видов альтернативного предпринимательства в сельской местности, методов, форм и современных технологий ведения хозяйства, обеспечения качества и безопасности продукции и т. п.

Литература

1. Амосов, О. (1997). Формування продуктивної зайнятості сільського населення шляхом розвитку підприємництва та інтеграції його в міжнародний ринок: дисертація доктора економічних наук. – Київ: НДЦ з проблем зайнятості населення та ринку праці.
2. Ачкасов, А. (2002). Стратегія регулювання зайнятості населення України. Теорія і практика. – Житомир.
3. Белокрылов, А., Белокрылова, О., Вольчик, В., Кетова, И. (2003). Рынок труда региона и его институциональная организация. – Ростов-на-Дону: Ростовский государственный университет.
4. Загвойська, О. (2006) Державне регулювання зайнятості сільського населення в умовах реформування аграрного сектора економіки: дисертація кандидата наук з державного управління. – Київ: Національна академія держ. управління при Президентові України.
5. Матюха, М. (1999). Зайнятість сільського населення: дисертація кандидата економічних наук. – Київ: Інститут аграрної економіки УААН.
6. Микловда, В, Югас, Е. (2007). Расширение несельскохозяйственного сегмента экономики – объективная основа развития трудового потенциала села // Университетские научные записки: Хмельницкий университет управления и права, № 3 (23).
7. Нів'євський, О. (2007). Несільськогосподарська зайнятість в сільській місцевості України. – Київ: Інститут економічних досліджень та політичних консультацій в Україні.
8. Серова, Е., Звягинцев, Д. (2006). Альтернативная занятость в сельской местности // Мир России, № 4. – <http://demoscope.ru/weekly/2007/0281/analit04.php> - _FNR_1#_FNR_1 [04 2009].
9. Стрілько, Я. (2007). Формування державної політики зайнятості сільського населення: дисертація кандидата наук з державного управління. – Запоріжжя: Запорізький інститут державного та муніципального управління.
10. Тихонова, Т., Шик, О. (2008). Альтернативная занятость в сельской местности России. – Москва: Институт экономики переходного периода.
11. Шуваев, А. (2005). Механизм регулирования занятости на селе в условиях реформирования аграрного сектора // Сборник научных трудов СевКавГТУ, № 1.
12. Статистичний щорічник України за 2007 рік. (2008). – Київ: Держкомстат України.

THE AGRARIAN POLICY OF RURAL EMPLOYMENT REGULATION

Skydan O.

Zhytomyr National Agroecological University

Summary

The article is devoted to revealing the specificity of maintenance of stable employment of agricultural population and development of the scientifically-grounded offers on perfection of social and labour relations in agrarian sphere under market conditions. This issue was studied on the basis of foreign and domestic experience regarding rural employment as well as surveys of rural labour market in Ukraine. Recommendations on maintenance of employment of the agricultural population, adequate to peculiarities of agrarian production under conditions of market transformation of economy are developed. The directions of rural employment regulation by the government are suggested.

Key words: agrarian policy, alternative employment, family farms, rural employment.