

## ПЛАНИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ

Олег Скидан

*Житомирский национальный агроэкологический университет, Украина*

Устойчивое сельское развитие является сейчас основным фактором развития страны, особенно сельских территорий. Поэтому одна из главных задач сельских общин – больших или малых – внедрение модели развития, которая не вредит окружающей среде, ориентирована на поиск возможностей поддержки экономического роста и предлагает лучшие социальные условия людям. На основе результатов проведенных опросов в статье проанализированы проблемы, обобщены и определены приоритеты сельского развития на примере Нововелидницкого сельского совета Овручского района Житомирской области.

*Ключевые слова: устойчивое сельское развитие, сельские территории, планирование.*  
*JEL код – Q010.*

### Введение

Реализация социально-экономической политики Украины не привела к существенному улучшению экономической ситуации на селе. В условиях финансового кризиса ухудшается экономическое положение предприятий аграрного сектора, растет безработица, увеличивается отток трудоспособного населения, снижается уровень и качество жизни на селе, ухудшается экологическая ситуация. В связи с этим переход к устойчивому развитию сельских территорий достаточно проблематичен. Обострение этой проблемы вызвано действием комплекса факторов, проявляющихся на всех стадиях общественного воспроизводственного процесса.

В этих условиях обостряется необходимость поиска инструментов, способных активизировать процесс вывода сельских территорий на качественно новый уровень развития, обеспечивающий комплексное сбалансированное решение экономических, социальных и экологических задач при сохранении природно-ресурсного и историко-культурного потенциала сельской местности.

**Цель работы** – разработать в условиях сельской территориальной общины системы целей и приоритетов экономического, социального и экологического характера, способных обеспечить качественные позитивные изменения в жизнедеятельности ее членов, а именно улучшить их материальное благосостояние, усилить социальную защищенность, обеспечить справедливый доступ к общественным благам, защитить от влияния опасных экологических факторов. *Объектом* исследования является процесс планирования устойчивого развития сельских территорий с учетом их региональной специфики.

**Методика.** Теоретическую и методологическую основу исследования составляют системный подход к изучению социально-экономических процессов, положения теории государственного управления, результаты исследований отечественных и зарубежных ученых, занимающихся проблематикой сельского

развития. При определении современных проблем развития сельского территориального образования использован метод социометрического опроса, при разработке составляющих политики устойчивого сельского развития – приемы синтеза и научной абстракции.

## Результаты

Общие вопросы теоретико-методологических основ сельского развития, реальной практики формирования целостной политики сельского развития и ее институционального обеспечения в Украине исследованы в научных трудах ряда отечественных ученых, в частности Е. Бородиной (Бородина, 2009), А. Павлова (Павлов, 2008), А. Амбросенко (Амбросенко, 2010), В. Терещенко (Терещенко, 2010) и др. Однако устойчивое развитие сельской территории во многом зависит от региональной специфики: отраслевой специализации, инфраструктуры, финансовой устойчивости региона. Богатые ресурсами регионы оказывают помощь сельским территориям, в том числе и финансовую. Аграрные регионы в основном являются дотационными и не обладают достаточной финансовой базой, необходимой для достойной поддержки села.

Житомирская область – один из аграрных регионов, где проблемы устойчивого сельского развития очень актуальны. Здесь насчитывается более 600 сельских населенных пунктов, от развития которых во многом зависит экономика региона в целом. Сегодня перед органами местного самоуправления стоит множество сложных проблем. Причем их характер довольно дифференцирован в разрезе отдельных населенных пунктов, так как регион расположен в нескольких природно-климатических зонах, часть его территории пострадала вследствие аварии на Чернобыльской АЭС. Выявить специфические проблемы отдельных сельских населенных пунктов можно с помощью социологических опросов, один из которых был проведен учеными Житомирского национального агроэкологического университета в октябре 2010 года среди населения Нововелидницкого сельского совета Овручского района Житомирской области.

Всего было опрошено около 300 жителей. Среди участников анкетного опроса жители до 35 лет составили 26%, от 35 до 55 лет – 47% и старше 55 лет – 27%, что в целом отвечает возрастной структуре населения территории и обеспечивает соответствующую репрезентативность выборки. Из общего количества опрошенных высшее образование имеют 21% респондентов, незаконченное высшее – 3%, среднее специальное 33%, среднее 40%, другое – 3%. За социальным статусом 29% респондентов заняты в социальной сфере, 25% – пенсионеры, 14% работают в сельскохозяйственном предприятии, 10% – в лесном хозяйстве, 8% являются безработными, остальные работают за пределами сельского совета или учатся.

Острейшими проблемами территории, по мнению участников анкетного опроса, является газификация населенных пунктов, трудоустройство и уровень доходов. Проблему трудоустройства наиболее остро чувствуют жители в возрасте до 35 лет, газификации – возрастом старше 55 лет. Наименее

весомыми проблемами определены невозможность передать в аренду земельный пай и жилищный вопрос. Отсутствие надлежащего бытового обслуживания в качестве проблемы определили лишь 2% жителей в возрасте до 35 лет. Однако этот вопрос является важным для почти 9% людей старше 55 лет. В качестве перспективных направлений экономического развития сельской территории опрошенные определили возрождение высокотоварного сельскохозяйственного производства, возобновление промышленного производства и формирование сети сбыта сельскохозяйственной продукции (табл. 1).

Табл. 1. Результаты ответов на вопрос «Что, по вашему мнению, будет содействовать экономическому развитию сельской территории, на которой вы проживаете?»

Варианты ответов	Все респонденты		в том числе по возрастным группам, лет					
	отве- тов	%	до 35		35–55		свыше 55	
			отве- тов	%	отве- тов	%	отве- тов	%
Возрождение высокотоварного сельскохозяйственного производства	269	30,8	67	29,6	126	30,7	76	32,2
Развитие предпринимательства	79	9,1	28	12,4	36	8,8	15	6,4
Возобновление промышленного производства	263	30,2	66	29,2	124	30,2	73	30,9
Формирование сети сбыта сельскохозяйственной продукции	255	29,2	63	27,9	121	29,5	71	30,1
Другое	6	0,7	2	0,9	3	0,7	1	0,4
Всего	872	100	226	100	410	100	236	100

По мнению жителей сельской территории ее социальному развитию будут содействовать, в первую очередь, создание рабочих мест, ремонт и реконструкция дорог и сельских улиц, а также обеспечение справедливого вознаграждения за крестьянский труд. Последняя позиция является наиболее ценной для возрастной группы свыше 55 лет (табл. 2).

Для формирования экологической безопасности сельской территории, как считают опрошенные, необходимо в первую очередь гарантировать сохранение плодородия почв и лесного фонда и решить проблему обеспечения качественной питьевой водой. Наименее важным направлением в этом отношении определено развитие альтернативных источников энергии, что, по-видимому, определяется низким уровнем осведомленности населения относительно преимуществ и перспектив такого развития (табл. 3).

Табл. 2. Результаты ответов на вопрос «Что, по вашему мнению, будет содействовать социальному развитию сельской территории, на которой вы проживаете?»

Варианты ответов	Все респонденты		в том числе по возрастным группам, лет					
	отве- тов	%	до 35		35–55		свыше 55	
			отве- тов	%	отве- тов	%	отве- тов	%
Создание рабочих мест	256	28,5	70	30,2	124	29,0	62	25,9
Обеспечение справедливого вознаграждения за крестьянский труд	156	17,4	35	15,1	68	15,9	53	22,2
Строительство жилья	41	4,6	20	8,6	16	3,7	5	2,1
Расширение сети бытовых услуг	42	4,7	6	2,6	19	4,4	17	7,1
Ремонт и реконструкция дорог и сельских улиц	205	22,8	47	20,3	98	23,0	60	25,1
Завершение газификации	148	16,5	34	14,7	80	18,7	34	14,2
Реконструкция и строительство спортивных сооружений	9	1,0	3	1,3	3	0,7	3	1,3
Организация культурного досуга	32	3,6	15	6,5	14	3,3	3	1,3
Другое	9	1,0	2	0,9	5	1,2	2	0,8
Всего	898	100	232	100	427	100	239	100

На основании результатов проведенных исследований были определены стратегические цели и приоритеты развития населенных пунктов, входящих в состав сельского совета. В частности, стратегическими целями развития сельской территории в экономическом секторе определено формирование диверсифицированной структуры экономики, ориентированной на макси-мально эффективное использование местных ресурсов; в социальном секторе – обеспечение равного доступа жителей территории к качественным социальным благам; в экологическом секторе – создание и поддержка экологически безопасной среды жизнедеятельности. При этом приоритетами развития сельской территории являются:

- возрождение высокотоварного сельскохозяйственного производства;
- модернизация и развитие несельскохозяйственных видов деятельности на основе использования местной ресурсной базы;
- обеспечение доступа продукции, произведенной в личных крестьянских хозяйствах, к инфраструктуре аграрного рынка путем поддержки развития кооперации;
- создание благоприятных условий для развития частной инициативы и предпринимательства как основного механизма повышения уровня жизни;
- повышение качества жизни путем развития образования, сферы медицинских, культурных и оздоровительных услуг, бытовых условий и сельской инфраструктуры;

- обеспечение доступа всех категорий населения сельской территории к всесторонней информации путем развития современных систем коммуникации;
- повышение уровня экологической безопасности жизнедеятельности обитателей сельской территории;
- формирование эффективной системы управления развитием сельской территории на основе усиления влияния ее жителей на процесс принятия решений на местном уровне.

Табл. 3. Результаты ответов на вопрос «Что, по вашему мнению, будет способствовать экологической безопасности сельской территории, на которой вы проживаете?»

Варианты ответов	Все респонденты		в том числе по возрастным группам, лет					
			до 35		35–55		свыше 55	
	отве- тов	%	отве- тов	%	отве- тов	%	отве- тов	%
Сохранение плодородия почв	222	25,2	55	24,2	107	25,7	60	25,3
Противорадиационные мероприятия	135	15,3	40	17,6	66	15,8	29	12,2
Сохранение и приумножение лесного фонда	198	22,5	51	22,5	92	22,1	55	23,2
Обеспечение качественной питьевой водой	198	22,5	50	22,0	91	21,8	57	24,1
Развитие альтернативных источников энергии	30	3,4	10	4,4	13	3,1	7	3,0
Решение проблемы твердых бытовых отходов	96	10,9	20	8,8	47	11,3	29	12,2
Другое	2	0,2	1	0,4	1	0,2		
Всего	881	100	227	100	417	100	237	100

В соответствии с указанными целями обоснован комплекс конкретных мероприятий, реализация которых позволит повысить уровень занятости и доходы населения сельской территории за счет развития частной инициативы, предпринимательства, рыночной инфраструктуры; увеличить производство конкурентоспособной продукции, улучшить уровень экологической безопасности в сельской местности; оптимизировать доступ к социально необходимым услугам в сельской местности, расширить возможности жителей в решении социально-экономических проблем села.

## Выводы

1. В условиях усугубления проблемы обеспечения устойчивого сельского развития особенно острой проблемой государственного масштаба становится экономическая защита и социальная поддержка сельского населения страны, которое оказалось в условиях системных превращений наименее защищенным и наиболее уязвимым слоем украинского общества. Государство пытается исправить положение, направляет для этого существенные средства, формирует

соответствующую институциональную среду, разрабатывает и реализует соответствующую аграрную политику. Однако решение проблемы во многом зависит и от самих крестьян, от их самоорганизации, развития местного самоуправления, локальных инициатив и высокой социальной активности.

2. В этом контексте следует рассматривать сельские территориальные общины как первичное звено управления жизнедеятельностью сельского социума, главную ячейку демократического контроля за экономическим и социальным развитием сельских территорий, защитника прав и свобод сельского населения. В условиях становления рыночной экономической системы роль сельских территориальных общин неуклонно будет возрастать. Общество должно воспитывать своих лидеров, выдвигать инициативы относительно реализации собственных интересов, заботиться о рациональном использовании имеющихся ресурсов, обеспечивать честное и справедливое распределение общественных благ. Наиболее эффективным способом это можно сделать с помощью научно обоснованного подхода, предусматривающего системное решение социально-экономических и экологических проблем, внедрение современных методов и инструментов управления сельским развитием, что гарантирует необратимость процесса позитивных превращений.

3. В условиях каждого сельского населенного пункта с учетом территориальной специфики и интересов местного населения необходимо разработать и реализовать систему мероприятий экономического, социального и экологического направления, способных обеспечить качественные позитивные изменения в жизнедеятельности ее жителей, а именно улучшить их материальное благосостояние, усилить социальную защищенность, обеспечить справедливый доступ к общественным благам, защитить от влияния опасных экологических факторов.

### **Литература**

1. Бородіна, О., Прокопа, І. (2009). Сільський розвиток в Україні: проблеми становлення // Економіка України. № 4.
2. Амбросенко, О. П. (2010). Забезпечення комплексного розвитку сільських територій (на прикладі Житомирської області): автореф. дис. ... канд. екон. наук : 08.00.05. – Київ: РВПС.
3. Терещенко, В. К. (2010). Організаційно-економічний механізм розвитку сільських територій. Монографія. – Київ: Ніжин.
4. Павлов, О. І. (2008). Сільський розвиток в Україні: теорія, практика, політика, управління. Монографія. – Одеса: Астропринт.
5. Бородіна, О. М., Прокопа, І. В., Юрчишин, В. В. та ін. (2010). Теорія, політика та практика сільського розвитку. Монографія. – Київ: Ін-т економіки та прогнозування НАН України.

## KAIMO DARNAUS VYSTYMOŠI PLANAVIMAS

**Skydan O.**

*Źitomyro Nacionalinis Źemės ūkio ir ekologijos universitetas, Ukraina*

Dabartiniu metu kaimo darnus vystymasis yra pagrindinis šalies, ir ypač kaimo vietovėse, ekonomikos augimo veiksnys. Dėl šios priežasties, vienas iš pagrindinių kaimo bendruomenių uždavinių yra vystymosi modelio praktinis pritaikomumas (pritaikymas). Šio modelio panaudojimas leidžia tausoti aplinką ir nuolat ieškoti geresnių būdų ekonominių, socialinių ir ekologinių sąlygų (aspektų) pusiausvyrai, suderinamumui ir harmonizavimui pasiekti.

Šiame darbe, remiantis interviu, buvo analizuojami Novovelednicki teritorinės bendruomenės Ovruch rajono Źitomyro srities kaimo plėtos problemos. Yra apibendrinti ir patikslinti kaimo plėtos prioritetai.

*Raktiniai ŹodŹiai: darnus kaimo vystymasis, kaimo vietovės, planavimas.*

*JEL kodas: Q010.*

## PLANNING FOR SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT

**Skydan O.**

*Zhitomir National University of Agriculture and Ecology, Ukraine*

### Summary

Sustainable Rural Development is now a basic factor for the growth of the country, especially in rural areas. For this reason, one of the main concerns of *rural communities* – whether large or small – is the practice of a model of development that does not in any way harm the environment, always seeking ways to maintain growth in an economically feasible way, while offering better social conditions to peoples. In this paper, on the basis of interviews, the problems of rural development in Novovelednicki territorial community of Ovruch district of the Zhitomir area have been analysed. The priorities of rural development have been summarized and specified.

*Key words: sustainable rural development, rural territories, planning.*

*JEL code – Q010.*