

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-СИНЕРГЕТИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ¹

Олег Скидан

Житомирский национальный агроэкологический университет, Украина

Обоснована необходимость применения системно-синергетического подхода к разработке аграрной политики и предложена институционально-синергетическая модель организационно-экономического механизма ее формирования. Указанная модель рассматривается как совокупность принципов, методов и регуляторов, обеспечивающих взаимодействие процессов функционирования и развития агропродовольственной сферы, а также отображающих ее специфику как социальной, экологической и экономической системы.

Ключевые слова: агропродовольственная сфера, аграрная политика, организационно-экономический механизм, институционально-синергетическая модель.

Введение

Агропродовольственная сфера сформировалась и развивается в результате кооперативного взаимодействия всех ее компонентов, включая элементарные. Поэтому, чтобы понять закономерности функционирования и развития агропродовольственной сферы, необходимо системно исследовать ее составляющие и связи между ними. Одним из элементов указанной системной методологии является институционально-синергетический подход, применение которого наиболее целесообразно при исследовании сложных самоорганизующихся динамических нелинейных систем, характеризующихся неустойчивостью и неуравновешенностью, к которым, в частности, принадлежит и агропродовольственная сфера.

Методика

Методологическое обеспечение исследований основывается на институционально-синергетическом подходе, рассматривающем аграрную политику как совокупность взаимосвязанных и динамичных экономических, экологических, социальных, организационных институтов и инструментов, направленных на реализацию ее ключевых приоритетов. Теоретической основой исследования являются фундаментальные положения аграрной экономики, результаты исследований отечественных и зарубежных ученых по вопросам аграрной политики, государственного регулирования агропродовольственной сферы, сельского развития.

¹ Исследование проведено за счет бюджетных средств МОН Украины, предоставленных как грант Президента Украины

Результаты

Агропродовольственная сфера как сложная, мультикомпонентная система полностью подлжит синергетической кластеризации, поскольку постоянно находится в состоянии неравновесия, не является закрытой системой, процессы самоорганизации и кооперативных связей характерно выражены, бифуркации (раздвоение, умножение процессов) в силу цикличности производства могут быть предполагаемыми; хаос, порожденный бифуркационным состоянием неуравновешенных нелинейных систем, структурирующим (Ходаківський, 2008). Агропродовольственная сфера как система имеет ряд свойств, к которым относятся целостность, динамичность, иерархичность, холистичность, нелинейность и открытость.

Целостность агропродовольственной сферы проявляется в том, что она является сложной экологической, социальной и экономической системой, совмещающей большое количество взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. Отсутствие или неразвитость любого из этих элементов приводит к деструктивным изменениям в функционировании системы и невыполнению ею своих функций. Динамичность агропродовольственной сферы определяется тем, что ее структура, цели и связи между элементами непостоянны, они изменяются и развиваются во времени. Иерархичность агропродовольственной сферы значит, во-первых, что она является совокупностью систем управления разного уровня – общегосударственного, регионального, местного; во-вторых, агропродовольственная сфера включена как подсистема в систему высшего порядка – мировую агропродовольственную сферу.

Холистичность агропродовольственной сферы значит, что ей в целом присущи свойства, не являющиеся характерными для отдельных ее компонентов. Составляющие агропродовольственной сферы, объединенные в систему, добавляют ей качества, отсутствующие у каждого отдельного системообразующего элемента. В результате, с одной стороны, рынок сельскохозяйственной продукции, как сфера обмена, имеет специфические свойства, отличающиеся от свойств перерабатывающих и торгово-закупочных предприятий. С другой стороны, предприятия, становясь участниками рынка агропродовольственной продукции и получая доступ к информации, пользуясь возможностями сбытовой инфраструктуры, приобретают новые возможности и качества (Тер-Григорьянц, 2008).

Свойство нелинейности состоит в непропорциональности реакции агропродовольственной системы на изменения внутренней или внешней среды. Современное развитие информационных технологий формирует связи, порождающие множественные нелинейности и вызывающие новые возможности в форме бифуркаций. Открытость агропродовольственной сферы рассматривается как широкий спектр вертикальных и горизонтальных производственных, информационных и других связей с внешней средой.

Функционирование агропродовольственной сферы как системы сопровождается постоянными влияниями как изнутри, так и извне. Если

ранее применение методов экстраполяции и моделирования давало возможность предусматривать определенные кризисные ситуации, а также прогнозировать поведение системы при изменении параметров, учитывая прошлый опыт, то есть наблюдалась жесткая детерминированность, то в настоящее время синергетика позволяет объяснять те процессы, которые раньше считались случайными, то есть такими, которые не подлежат концептуализации. В соответствии с основными положениями синергетики, функционирование агропродовольственной сферы определяется флуктуациями, которые трудно предусмотреть, но они являются имманентными системе. При флуктуациях происходит спонтанное образование новых структур, то есть осуществляется самоорганизация. Одним из центральных моментов синергетики является многоальтернативность последующего развития системы в точках бифуркации, то есть в местах, в которых функционирование системы происходит в условиях неочевидности. Таким образом, агропродовольственная сфера может иметь несколько путей развития, что актуализирует проблему осуществления целевого управления для выбора системой нужной альтернативы. В данном контексте важным является осознание возможностей применения управления с целью активизации собственных тенденций системы к развитию, ее выведению на конструктивный путь развития.

Г. Хакен доказал, что процессам в открытых нелинейных системах свойственна самоорганизация (Хакен, 1985). То есть система может порождать стационарные и нестационарные диссипативные структуры. В свою очередь, диссипативная структура «переделывает» энергию системы определенным образом. За счет такого превращения возникает принципиально новое качество системы. Важным последствием взаимодействий является также то, что системе свойственен топологизм. То есть, важной является не столько сила управленческого влияния, сколько ее правильная пространственная организация (Агуллин, 1997). Аграрная политика формируется на основе механизмов, обеспечивающих взаимодействие процессов функционирования и развития агропродовольственной сферы и отображающих ее специфику как социально-эколого-экономической системы. Организационно-экономический механизм формирования аграрной политики рассматривается как совокупность правовых законов, принципов, методов, регуляторов и институциональных детерминант, с помощью которых формируется аграрная политика государства и его регионов (рис. 1). Проведенные исследования позволяют сформировать ряд концептуальных положений относительно построения указанного организационно-экономического механизма. В первую очередь, это необходимость его развития на основе самоорганизации с учетом основных принципов синергетики как базовой теории самоорганизации, а также на междисциплинарном подходе, отображающем различные аспекты многофункциональных связей агропродовольственной сферы с внешней средой.

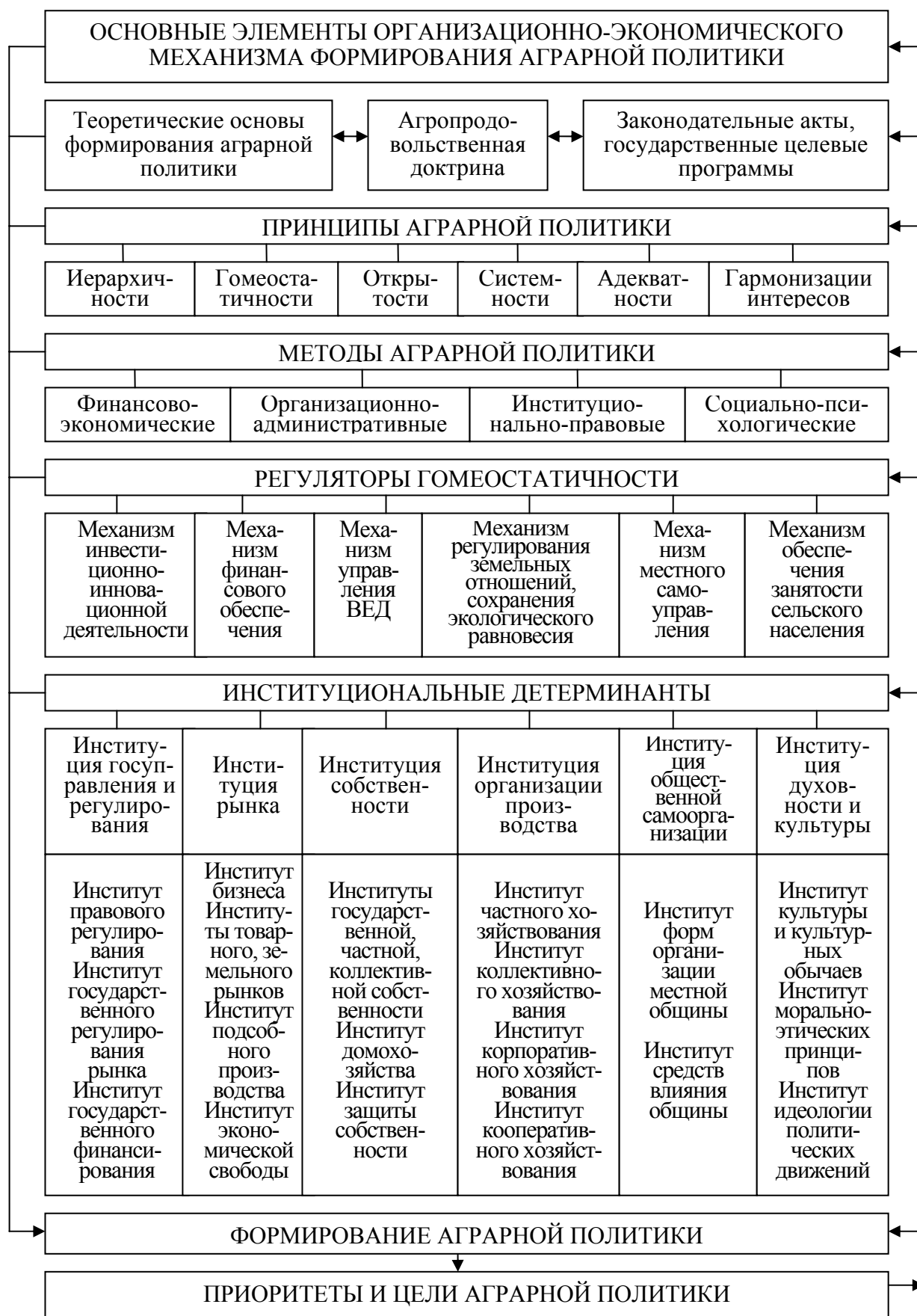


Рис. 1. Институционально-синергетическая модель организационно-экономического механизма формирования аграрной политики

Такой механизм предусматривает наличие обратных связей для корректировки (в случае необходимости) его структурных элементов при изменении в системе целей, параметрах внешней среды и т. п. Учет обратных связей обеспечивает адаптивность механизма относительно изменения среды его функционирования.

Разработка организационно-экономического механизма формирования аграрной политики осуществляется на основе целостной системы принципов, ключевыми из которых являются принципы иерархичности, гомеостатичности, системности, адекватности, гармонизации интересов. Принцип иерархического подчинения удостоверяет наличие устойчивых структур, на которых функционирует система, а долгосрочные переменные системы подчиняют себе краткосрочные, формируя иерархию уровней. Основным содержанием структурной иерархии является сложная природа вышестоящих уровней относительно нижестоящего (Ходаківський, 2009). Сохранение собственной структурной устойчивости при влиянии на агропродовольственную сферу различных экзогенных и эндогенных факторов обеспечивается учетом принципа гомеостатичности. Гомеостазис определяет механизмы управления для поддержания системообразующих элементов в пределах определенных параметров.

Применение данного подхода позволяет определить условия, при которых система может перейти на качественно низший уровень, а следовательно и разрабатывать механизмы нейтрализации влияний факторов различного характера. Система продовольственной безопасности, являющаяся целью аграрной политики, постоянно находится в условиях нестабильности, что актуализирует необходимость поддержания системной устойчивости, – способности системы поддерживать гомеостазис (Липкан, 2003). Принцип открытости предусматривает, что в процесс разработки аграрной политики вовлекаются все ее субъекты. Сущность принципа системности заключается в необходимости решения не только экономических, но и широкого спектра социальных и экологических проблем, стоящих перед аграрной политикой. Принцип адекватности означает, что система регуляторов аграрной политики должна отвечать реалиям конкретного этапа социально-экономического развития государства, учитывать ее интересы в контексте тенденций изменения региональных и мировых рынков (Могильний, 2005). Процесс формирования аграрной политики сопровождается возникновением противоречий в интересах отдельных субъектов аграрной политики. Принцип гармонизации интересов предусматривает необходимость учета при формировании аграрной политики интересов всех субъектов аграрной политики – государства, товаропроизводителей, населения и др.

В составе методов аграрной политики выделяются финансово-экономические, организационно-административные, институционально-правовые и социально-психологические. Финансово-экономические методы включают прямое инвестирование агропродовольственной сферы из

госбюджета, финансирование государственных целевых программ, дотации, компенсации товаропроизводителям, таможенно-тарифное регулирование, индикативное планирование, кредитную, налоговую, ценовую политику и государственное страхование аграрных производителей. В организационно-административных методах раскрывается практическая реализация регулирующих и управленческих функций властных структур. Административные методы базируются на власти, дисциплине, ответственности и включают методы запрета, разрешения, принуждения.

Организационные методы согласовывают интересы и ресурсы отдельных экономических субъектов в процессе их взаимодействия через определение процедуры участия в тех или иных мероприятиях, содействие заключению соглашений; предоставление необходимых консультаций и информации; разработку стратегий, программ, прогнозов и планов развития, координацию усилий и ресурсов (Мельниченко, 2006).

Институционально-правовые методы охватывают регулирующие действия, связанные с обеспечением правовой инфраструктуры, созданием правовых условий для функционирования институтов, защиты конкурентной среды, сохранением прав собственности и возможностей свободного принятия экономических решений. Социально-психологическими методами создаются условия для реализации трудовой активности людей, организации занятости населения, предоставления социальных услуг. К этой же группе можно отнести методы агитации, пропаганды и разъяснения политики государства, мероприятия, использующиеся для достижения целей аграрной политики.

Механизм самоорганизации агропродовольственной сферы отображается в структуре институтов, то есть в исторически сформированных устойчивых правилах социального взаимодействия хозяйствующих субъектов. Институциональная самоорганизация агропродовольственной сферы определяется как процесс стремления к равновесию под влиянием механизмов обратной связи и, одновременно, как процесс воссоздания адекватных институциональных структур в условиях постоянных нарушений в регуляции и равновесии (Кирдина, 2008). В качестве базовых институтов в целях данного исследования рассматриваются институты государственного управления и регулирования рынка, собственности, организации производства, общественной самоорганизации, духовности и культуры.

Выводы

Таким образом, агропродовольственная сфера является целостной, иерархической, открытой, нелинейной, динамической, холистической системой, которой свойственны механизмы самоорганизации. Применение институционально-синергетического подхода открывает возможность понять закономерности функционирования и развития этой системы, что является необходимой предпосылкой обеспечения ее жизнеспособности и

устойчивости в условиях влияния различных экзогенных и эндогенных факторов. Управление агропродовольственной сферой следует рассматривать как управление процессами в нелинейной системе с пространственной организацией, то есть как управление системой, которой свойственен феномен топологизма. Обеспечение эффективного функционирования такой системы предусматривает необходимость создания адекватной институциональной среды, в первую очередь – благоприятных условий для развития образования и науки, инвестирования и инновационного роста.

Литература

1. Агуллин, И. А. (1997). В поисках концепции управления «Анализ систем на рубеже тысячелетия» (теория и практика). – Москва: Интеллект.
2. Кирдина, С. Г. (2008). Институциональная самоорганизация экономики: теория и моделирование. – Москва: Институт экономики РАН.
3. Ліпкан, В. А. (2003). Синергетичний і гомеостатичний підходи до системи національної безпеки // Науковий вісник Київського національного університету внутрішніх справ. №2.
4. Мельниченко, О. А. (2006). Методи та засоби державного регулювання рівня та якості життя населення // Державне будівництво. № 1.
5. Могильний, О. М. (2005). Регулювання аграрної сфери. – Ужгород: ІВА.
6. Тер-Григорьянц, А. А. (2008). Системный подход к принятию управленческих решений в сельском хозяйстве // Сборник научных трудов СевКавГТУ. № 8.
7. Хакен, Г. (1985). Синергетика. – Москва.
8. Ходаківський, Є. І. (2009). Методологія наукових досліджень в парадигмі синергетики: монографія. – Житомир: ЖДТУ.
9. Ходаківський, Є. І. (2008). Синергетичні засади розвитку агроекономічної системи. – Житомир: ЖДТУ.

THE INSTITUTIONAL AND SYNERGETIC MODEL OF ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC MECHANISM OF FORMING UKRAINE'S AGRARIAN POLICY

Oleg Skydan

Zhytomyr National Agroecological University, Ukraine

Summary

The necessity of the systems and synergetic approach application to the development of agrarian policy is grounded and institutional-synergetic model of organizational and economic mechanism of its forming is offered in the article. The indicated model is researched as aggregate of principles, methods and regulators which provide process interaction of functioning and development of agrofood sphere and also represent its specificity as a social, ecological and economic system.

Key words: agrofood sphere, agrarian policy, organizational and economic mechanism, institutional and synergetic model.

AGRARINĖS POLITIKOS FORMAVIMO UKRAINOJE ORGANIZACINIO-EKONOMINIO MECHANIZMO INSTITUCINIS-SINERGINIS MODELIS

Olegas Skidanas

Žytomiro nacionalinis agroekologinis universitetas, Ukraina

Santrauka

Straipsnyje pagrindžiamas sisteminis-sinerginis požiūris į agrarinės politikos vystymą. Pateikiamas institucinis-sinerginis organizacinio-ekonominio politikos formavimo mechanizmo modelis. Šis modelis nagrinėjamas kaip principų, metodų ir reguliatorių visuma, užtikrinanti agrarinės sferos funkcionavimo ir vystymo procesų sąveiką, taip pat atspindi jos socialinę, ekonominę ir ekologinę specifiką.

Pagrindiniai žodžiai: agrarinė politika, organizacinis-ekonominis mechanizmas, institucinis-sinerginis modelis.

ІНСТИТУЦІЙНО-СИНЕРГЕТИЧНА МОДЕЛЬ ОРГАНІЗАЦІЙНО-ЕКОНОМІЧНОГО МЕХАНІЗМУ ФОРМУВАННЯ АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

Олег Скидан

Житомирський національний агроєкологічний університет, Україна

Анотація

Обґрунтована необхідність застосування системно-синергетичного підходу до розробки аграрної політики та запропоновано інституційно-синергетична модель організаційно-економічного механізму її формування. Зазначена модель розглядається як сукупність принципів, методів і регуляторів, що забезпечують взаємодію процесів функціонування та розвитку агропродовольчої сфери, а також відображають її специфіку як соціальної, екологічної та економічної системи.

Ключові слова: агропродовольча сфера, аграрна політика, організаційно-економічний механізм, інституційно-синергетична модель.