

БАССЕЙНОВЫЙ ПРИНЦИП УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ УКРАИНЫ

Р. Д. Ляшенко

Житомирский национальный агроэкологический университет

В Украине состояние водных ресурсов является важным природным фактором, который определяет развитие экономики государства, размещение производительных сил и комфортность жизнедеятельности населения. Зависимость общества от водных ресурсов не уменьшается, а все время растет, повышаются требования к качеству воды. В таких условиях решения экологических проблем, связанных с эффективным управлением водными ресурсами, приобретает стратегическое значение. Актуальность данной темы заключается в том, что экологически безопасное водопользование, сохранение водных ресурсов для будущих поколений зависит не только от уровня используемых технологий, но и в значительной степени оно обусловлено управленческими подходами, степенью рациональности использования водных ресурсов, их охраной и воссозданием.

Водный кодекс Украины положил начало осуществлению государственного управления в отрасли использования, воссоздания и охраны вод по бассейновому принципу на основе государственных, целевых, межгосударственных и региональных программ использования и охраны вод, а также воссоздания водных ресурсов (ст. 13 Водного кодекса Украины). В основе этого принципа – внедрение действенных средств, направленных на обеспечение рационального использования, сохранения, воссоздания воды, начиная с мест ее первичного возникновения (источников, ручьев, подземных потоков), перемещения исключительно к устьевым зонам водосборов. Водоресурсная обеспеченность отдельных регионов и страны в целом отражается на эффективности экономики, поскольку наличие и качественное состояние водных ресурсов влияет на размещение и функционирование хозяйственных объектов вдоль водотока главных водных артерий государства: рек Днепр, Днестр, Десна, Припять, Черного и Азовского морей.

Внедрение системы бассейнового управления происходит путем разработки и ввода регламентирующих документов (положений, наставлений,

стандартов) и, согласно им, постепенной реструктуризации функций региональных субъектов управления в отрасли использования, охраны и возобновления водных ресурсов, отработки методологии управления на основе проведения бассейновых экспериментов и проектов.

Государственное управление в отрасли использования, охраны вод и воссоздания водных ресурсов Украины осуществляют Кабинет Министров Украины, Совет министров Автономной Республики Крым, сельские, поселковые, городские советы и их исполнительные органы, районные, областные советы, органы исполнительной власти и другие государственные органы в соответствии с законодательством Украины [1, с. 5].

Органами исполнительной власти в отрасли использования и охраны вод, воссоздания водных ресурсов являются: Министерство экологии и природных ресурсов Украины, Государственное агентство водных ресурсов Украины (реализует государственную политику в сфере развития водного хозяйства), Государственная служба геологии и недр Украины (реализует государственную политику в сфере геологического изучения и рационального использования недр), Государственная экологическая инспекция Украины (реализует государственную политику из осуществления государственного надзора (контроля) в сфере охраны и рационального использования вод и воссоздания водных ресурсов. К системе бассейнового управления привлекаются также предприятия, учреждения, организации, а также другие субъекты хозяйственной деятельности.

Закон Украины «Об общегосударственной целевой программе развития водного хозяйства и экологического оздоровления бассейна реки Днепр на период до 2021 года» [2] для повышения эффективности управления водным хозяйством предусматривает создание условий для перехода к управлению водными ресурсами только по бассейновому принципу.

Стратегическая цель реформирования управления водным хозяйством – обеспечение бассейновой сбалансированности развития водного хозяйства, охраны вод и возобновления водных ресурсов на основе согласованности правовых принципов и управленческих действий субъектов водопользования по бассейновому принципу, направленных на сбалансированное водообеспечение населения и отраслей экономики, внедрения перспективных технологических нормативов использования водных ресурсов, предотвращения вредного действия вод.

Бассейновый принцип управления водными ресурсами определяет предпосылки и направления создания в Украине современного механизма использования, охраны и воссоздания вод, который будет отвечать наиболее эффективной международной практике и предоставит возможность реализовать стратегию государственной политики, направленной на предотвращение истощения водных ресурсов и достижения и поддержания хорошего качества воды [3, с. 277].

Для активизирования бассейнового принципа управления водными ресурсами в системе Государственного агентства водных ресурсов Украины на данное время созданы и действуют бассейновые управления водными ресурсами (БУВР) рек Днепр, Южный Буг, Западный Буг, Рось, Тиса, Десна, Северский Донец, Прут и Днестр, Дунай, а также Крымское БУВР.

Бассейновое управление должно базироваться на таких принципах:

- приоритетность экологической безопасности природопользования, согласованность и сбалансированность экологической политики субъектов водопользования и водохозяйственной деятельности;

- экономическая целостность бассейнового водохозяйственного комплекса, самодостаточность и самокупаемость водохозяйственной и водохранной деятельности;

- обеспечение взаимодействия территориальных и отраслевых субъектов управления водным хозяйством на основе программно-целевого метода;

- стандартизация процедур и процессов бассейнового управления, усиления ответственности всех субъектов водопользования и водохозяйственной деятельности за состояние водного бассейна и качество водных ресурсов;

- информационное и научное обеспечение управленческих решений, участие общественности в решении водохозяйственных и экологических проблем бассейна [4, с. 564].

Использование бассейнового принципа дает возможность повысить эффективность государственного управления в сфере использования и охраны водных объектов в пределах их водозаборных бассейнов, максимально полно учитывать экологические интересы соответствующих территорий и водопользователей. Плановой основой бассейнового принципа управления является целевая программа использования и охраны вод, возобновления водных ресурсов в бассейне. В ней определяются главная цель и основные задачи, которые нужно решить, механизм финансирования и реализации программных мероприятий.

Следовательно, в Украине существуют законодательные основания для перехода на бассейновый принцип управления как таковой, что полностью отвечает всемирно признанной практике сбалансированного социально-экономического развития и функционирования водных экосистем.

Список использованных источников

1. Водный кодекс Украины: по состоянию на 1 сентября 2012 г. – Х.: Право, 2012. – 146 с.

2. Закон Украины «Об утверждении Общегосударственной целевой программы развития водного хозяйства и экологического оздоровления бассейна реки Днепр на период до 2021 года» // Голос Украины. – 2012. – 15 июня. – № 109.

3. *Пшеюк, О. О.* Бассейновый принцип управления как один из факторов эффективного использования водных ресурсов / О. О. Пшеюк // Вестник Национального университета водного хозяйства и природопользования. Экономика: сб. науч. тр. – Вып. 1(45). – 2009. – С. 275–282.

4. Экологическое право Украины: акад. курс: учеб. для студ. высш. учеб. завед. / за общ. ред. Ю. С. Шемшученка; НАН Украины, Ин-т государства и права им. В. М. Корецького, Киев. ун-т права. – 2-ое вид. – К.: Юридическая мысль, 2008. – 719 с.