

Л. В. Сус, к. е. н., ст. викладач,
кафедра фінансів і кредиту

ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ДОБРОВІЛЬНОГО ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД ЖИТОМИРЩИНИ

Постановка проблеми. 1 квітня 2014 року розпорядженням Кабінету Міністрів України №333-р була схвалена Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні. Таким чином, були закладені підвалини для проведення нинішньої децентралізації в Україні, яка забезпечить право громади мати повноваження і бути спроможними їх реалізовувати. Спроможною територіальною громадою є така громада, в якій місцеві джерела наповнення бюджету, інфраструктурні та кадрові ресурси є достатніми для вирішення її органами місцевого самоврядування питань місцевого значення, передбачених законодавством, в інтересах жителів громади [3, с. 5].

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Вивченню теоретичних і практичних питань децентралізації влади, розвитку місцевого самоврядування приділяють увагу Т. Гладка, Н. Пігуль, О. Бориславська, Б. Данилишин, та ін. Проте, питання залишається досить актуальним й потребує глибокого аналізу.

Результати дослідження. Житомирщина однією із перших областей України активно включилася у процес реформування місцевого самоврядування та розбудови нової територіальної основи для регіонального розвитку. Станом на 23.02.2017 р. на Житомирщині створено 32 добровільних об'єднань територіальних громад, що об'єднали в собі 110 сільських, селищних та міських рад, а це лише 17,5 % від загальної кількості рад, що функціонували в області. Тому курс до об'єднання територіальних громад (далі – ОТГ) в області активно триватиме і в поточному році, так як є перспективний план на створення ще 19 ОТГ. Зазначимо, що лідерами по кількості створених ОТГ є Тернопільська область – 36, Дніпропетровська – 34 та Житомирська – 32. Найменше територіальних громад утворено в Харківській області – 4, Закарпатська та Луганська – по 3, Київська – 2 об'єднання. Загальнодержавна статистика зафіксувала створення 366 об'єднаних територіальних громад [1], при цьому в перший рік реформ (2015 р.) було створено 159 об'єднань.

Органи місцевого самоврядування в об'єднаних територіальних громадах Житомирщини отримали необхідні кадрові та фінансові

ресурси та інфраструктурний потенціал для належного виконання повноважень (рис. 1).



Рис. 1. Повноваження органів місцевого самоврядування

У ході виконання своїх повноважень ОТГ має право звернутися по підтримку до державних органів України (рис. 2). Форми державної підтримки ОТГ визначені ст. 9 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» [2].

На думку науковців «каменем спотикання» для тих хто вже створив чи задумується про об'єднання в територіальну громаду є питання наповнення бюджету. Зокрема, унормування самого принципу, за яким будуть розподілятися кошти між населеними пунктами. В цьому випадку держава бере на себе зобов'язання щодо фінансової підтримки спроможних ОТГ.

Фінансова підтримка ОТГ надається у вигляді субвенцій на формування відповідної інфраструктури згідно з планом соціально-економічного розвитку територіальної громади. Пропозиції щодо надання фінансової підтримки надаються КМУ не пізніше 15 серпня року, що передусе бюджетному періоду, в якому передбачається надання такої фінансової підтримки. Загальний обсяг фінансової

підтримки визначається законом про Державний бюджет України та розподіляється між бюджетами ОТГ пропорційно до їх площі та кількості сільського населення у такій територіальній громаді з рівною вагою обох цих факторів.

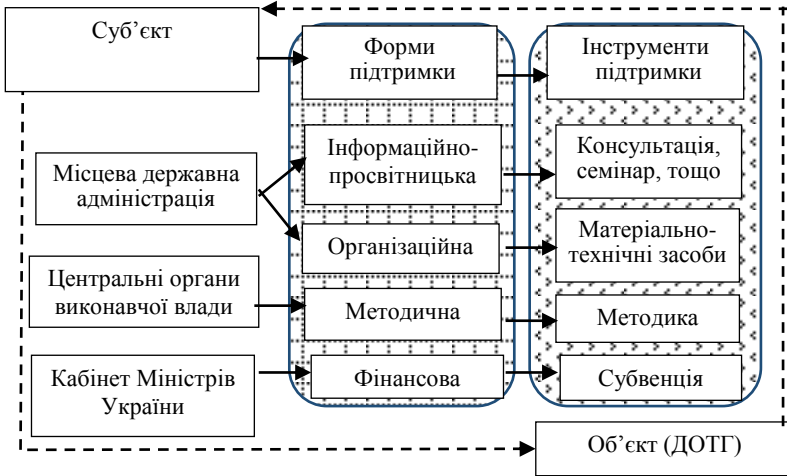


Рис. 2. Система державної підтримки ДОТГ

Висновки. Режим децентралізації відрекомендував себе як ефективний процес побудови місцевого самоврядування. Громади стають успішними та сильнішими, а за рахунок сформованих власних ресурсів та частково державної фінансової підтримки реалізують амбіційні проекти розвитку ОТГ. Саме це питання і буде темою подальших наших досліджень.

Список використаних джерел

1. Перелік об'єднаних територіальних громад [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/regional-dev/rozvytok-mistsevoho-samovryaduvannya/dobrovilne/ob-yednani-terytorial-ni-hromady/perelik-ob-yednanih-teritorialnih-gromad/>

2. Про добровільне об'єднання територіальних громад. Закон України від 05.02.2015 № 157-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/157-19>

3. Формування спроможних територіальних громад. Практичний посібник. – 2-е вид. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.auc.org.ua/sites/default/files/library/posibnyk.tergrweb.pdf>