

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ

На современном этапе развития украинской экономики возрастает значение ее социальной ориентации. В сегодняшних условиях решение социальных задач посредством использования финансового механизма возможно только при выработке стратегии эффективной социальной политики, наличии надежной системы социальной защиты населения, обеспечивающих баланс интересов государства, общества и бизнеса.

Национальные программы - по здравоохранению, образованию, жилищному строительству и развитию сельского хозяйства - несомненно, свидетельствуют о развороте экономики страны к социальной сфере. Но, тем не менее, социальная ориентация развития экономики может быть обеспечена, когда обозначенные программы будут носить не одноразовый, а долговременный характер.

Сегодня в Украине средний уровень жизни населения остается достаточно низким. По ряду социально-экономических показателей государство все еще существенно отстает от развитых стран. Наблюдается растущая дифференциация регионов по уровню социально-экономического развития.

Основой комплекса целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения являются социальные гарантии, представляющие собой социально-экономические нормативы, обеспечивающие минимальные стандарты уровня жизни в соответствии с ресурсными возможностями экономики.

В настоящее время социальная ориентация экономики Украины претерпевает поэтапное реформирование, основными направлениями которого являются: поддержка беднейших слоев населения; повышение эффективности мероприятий по предупреждению социальных рисков; завершение перехода на принцип адресности социальной защиты, поддержка достойных условий существования граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, реальное обеспечение социальной справедливости; формирование единой информационной базы системы социальной защиты населения.

В этих условиях важное значение приобретает проблема разработки методов формирования эффективных социальных инструментов. Данная проблема должна решаться не только на основе имеющихся государственных финансовых ресурсов, но и предполагать поиск и использовании дополнительных нетрадиционных источников финансирования, которые могут способствовать поэтапному созданию основ социальной самозащиты граждан. Именно финансовый механизм выполняет функцию согласования государственных и рыночных элементов финансового потенциала системы социальной защиты.

Обострение проблемы усиления социальной ориентации современной украинской экономики, как совокупности экономических отношений государства, хозяйствующих субъектов и общества определили тему статьи.

Разработав новые направления совершенствования социальной ориентации современной отечественной экономики с учетом концептуализации финансов как

социальной категории, я сформулировала следующие выводы и рекомендации, имеющие теоретическую и научно-практическую значимость:

1. На современном этапе трансформации украинской экономики возрастает роль развития такого определяющего аспекта экономической политики Украины, как социальная ориентация экономики. Считаю необходимым уточнить понятие социальной ориентации экономики, как основы для разработки специальных разделов планов экономического и социального развития, в которых содержатся общие характеристики стратегии социального развития на определенный исторический период, основные направления повышения народного благосостояния и общие качественные и количественные показатели (социальные ориентиры), которых необходимо достичь в данном периоде.

2. На фоне глобального экономического кризиса приоритетными задачами социально-ориентированной экономики государства является деятельность по социальной защите всех слоев общества и по выработке стратегии эффективной социальной политики. Агрессия рынка умножает основания для социальной защиты. По мере стабилизации ситуации социальная защита перерастает в проблемы социального развития - совершенствование социальной структуры общества, обеспечение его процветания.

3. На формирование финансовых ресурсов социальной сферы влияет система факторов, важнейшими из которых являются: уровень и качество жизни, минимальные государственные социальные гарантии, нормативы потребления для стимулирования экономической активности, всеобщая доступность социальных благ. Целесообразно рассматривать систему социально-экономических факторов одновременно с позиций социальной функции государства и взаимоотношения власти, бизнеса и общества.

4. Результаты выполнения государственного бюджета, бюджетов государственных социальных внебюджетных фондов за последние годы позволили установить, что по сравнению с другими статьями социальный приоритет выражен недостаточно. Вместе с тем, исследование государственных источников формирования и использования финансовых ресурсов на приоритетные направления социальной сферы показало создание благоприятных условий для содействия социально-ориентированному развитию экономики, ее диверсификации и преодолению инфраструктурных ограничений. Основой перехода к социально-ориентированной экономике является постоянно возрастающий уровень благосостояния и постепенное перераспределение социальных обязательств от государства к гражданину. Главной целью является обеспечение государством условий для самореализации гражданина, позволяющих ему зарабатывать и обеспечивать себе достойный уровень жизни.

5. В условиях финансовой нестабильности проблема поиска источников финансирования социальной сферы стоит особенно остро. Снижение реальных доходов населения обуславливает повышение роли государства в финансировании средств социальной защиты населения путем создания эффективных инструментов.

Для выравнивания материального положения уязвимых слоев населения, проживающих в разных регионах, рационально следовать примеру зарубежных стран в создании узко специализированной структуры - Фонда компенсаций, из которого будут финансироваться основные социальные законы «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и «О социальной защите инвалидов».

Важно, чтобы средства данного Фонда распределялись между территориями пропорционально численности соответствующих категорий граждан, без учета налогового потенциала и вне зависимости от бюджетной обеспеченности регионов.

На особенное внимание заслуживает усиление роли социального страхования, поддержание сети социального обслуживания населения. Социальное страхование из второстепенных методов уверенно переходит в разряд основных, наиболее адекватных рыночным условиям. Появились и развиваются новые, не существовавшие ранее его виды (медицинское страхование, страхование от безработицы), претерпевают изменения традиционные (в пенсионном обеспечении идет внедрение накопительных финансовых инструментов).

Ввиду невозможности продолжения экстенсивного наращивания государственных социальных расходов и наличия серьезных бюджетных ограничений идет активный поиск эффективного соотношения затрат и результатов, а также усиливается роль различных альтернативных источников. Имеется в виду:

- расширение сфер использования рыночных инструментов социальной защиты (обязательного и добровольного страхования, накопительных страховых систем, удовлетворения дифференцированного спроса на различные социальные услуги) через механизм деятельности государственных и негосударственных пенсионных фондов, негосударственных институтов медицинского страхования;
- нетрадиционные формы привлечения средств фирм и домашних хозяйств (расширение муниципальных займов) к финансированию строительства жилья, социальной инфраструктуры;
- существенное расширение сферы платности социальных услуг дифференцированного качества;
- привлечение ресурсного потенциала некоммерческого сектора к решению социально-значимых задач, особенно на региональном уровне;
- участие ряда регионов в международных проектах и программах, финансируемых из международных источников.

6. Возрастает роль рынка банковских услуг в реализации приоритетных национальных проектов, осуществлении пенсионной реформы и обеспечении населения жильем через систему ипотечного кредитования. Именно использование банков при осуществлении национальных проектов позволяет минимизировать неэффективное расходование средств.

7. Построение и развитие эффективной социально-ориентированной экономики создает основу и расширяет возможности достижения социального результата через создание новых рабочих мест, регулирование занятости и безработицы, восстановление производственного потенциала и внедрение инновационных технологий, обеспечивающих безопасность и благосостояние населения. Она позволяет на фоне эффективной социальной политики создать экономику с тремя важными свойствами: развитие отраслей социальной сферы, инновационное социально-ориентированное развитие, развитие социальных услуг, где основным приоритетом становится человек, его общественные и денежные интересы и интеллектуальные возможности.