

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПРИНЦИПОВ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Л. П. Василенко

Житомирский национальный агроэкологический университет

Нормы Конституции Украины, согласно которым она определена де-мократическим, социальным и правовым государством (ст. 1) [1] дают основания для утверждения, что материальные нормы действующего законодательства должны соответствовать нормативно-правовым потребностям общества. Иными словами, законы, которые принимаются, должны не противоречить указанным конституционным положениям, а совокупность их существенных характеристик должна удовлетворять нормативно-правовые потребности общества и частные интересы.

Организация и деятельность ветвей власти в области защиты объектов окружающей среды должны соответствовать предписаниям Основного Закона, который декларирует принципы правового государства, т. е. государства, где обеспечивается реальное народовластие, гарантируется принцип верховенства права, законы согласуются с принципами верховенства права, а их содержание и направленность должны способствовать справедливости и реализации провозглашенной «ответственности перед Богом». К сожалению, Основной Закон государства не содержит четкого понятия правового государства.

С моей точки зрения, правовое государство – это такое государство, в котором реально функционирует режим связанности власти с четко определенными обязанностями и ответственностью, реализация которых должна обеспечивать законность и верховенство права, юридически защищать тем самым гарантированные Конституцией Украины законные интересы и права физических и юридических лиц.

Следует отметить, что французская правовая наука отождествляет понятие «правовое государство» прежде всего с принципом законности как обязанности соблюдать закон [2, с. 231–232]. Так, согласно ст. 68-1 Конституции Франции 1958 г. (раздел X), члены Правительства несут уголовную ответственность в судебном порядке за действия (акты), совершенные ими при исполнении своих функций [3].

Таким образом, в правовом государстве публичная администрация должна быть наделена обязанностями и, соответственно – ответственностью за их ненадлежащее исполнение или неисполнение, но это не наблюдается в Законе Украины «Об охране окружающей природной среды». Применяемый им термин «охрана» не дает возможности отождествить его с понятием «защита объектов окружающей среды от негативных факторов», в целом противоречит ст. 50 Конституции Украины, содержание которой должно определить направления деятельности органов исполнительной власти, обязанности и ответственность их должностных и служебных лиц. Не содержит таких положений и ч. 2 ст. 35 Закона, в которой указывается на суть государственного контроля в области охраны окружающей среды. Также не содержит этих положений и п. «б» ч. 1 ст. 20 вышеуказанного закона, которым обуславливается компетенция государственных органов управления.

Учитывая вышеизложенное, важными видятся рассуждения административиста советских времен К. Беннингера [4], который отмечал, что в системе права государства административное право должно занимать особое место, его нормы должны четко и полно определить права и обязанности органов управления, они должны корреспондироваться правам и обязанностям граждан. Со сказанным стоит согласиться, за исключением того, что само понятие «управление» не согласуется с понятием, которое предусматривает «исполнительную деятельность» в пользу граждан и государства.

Законность, как отмечают А. Ю. Олейник, С. Д. Гусарева и А. Л. Слюсаренко, это такой режим, который обеспечивает всестороннюю охрану прав и интересов личности, общества и государства, при этом реальный характер законности имеет место тогда, когда требования закона не только провозглашаются, но и выполняются, реализуются в жизнь [5, с. 112].

Из положения «О Государственной экологической инспекции в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе» видно, что нормы законодательства по усмотрению специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти приобретают другую трансформацию, что следует из факта предоставления специальным вооруженным с контрольными функциями подразделениям (не предусмотренных Законом Украины «Об охране окружающей природной среды») полномочий, а именно предоставление вместо непосредственного выполнения обязанностей по защите объектов окружающей среды права осуществлять их за плату («платные экологические услуги» [7]), что противоречит не только Конституции Украины, но и Закону Украины «Об охране окружающей природной среды» и Закону Украины «Об источниках финансирования органов государственной власти» [8], который устанавливает единый на территории Украины порядок, согласно которому запрещается использование бюджетных средств для финансирования внебюджетных фондов; налоги, сборы и другие обязательные платежи зачисляются в бюджеты полностью, независимо от их целевого назначения; платежи, удержанные из субъектов предпринимательской деятельности, должны перечисляться в бюджет в первоочередном и беспорядном порядке (ст. 23). Как совершенно справедливо отмечает В. И. Курило, становится очевидным, что государственные органы взыскивают плату за административные услуги незаконно [9, с. 376].

Обусловленный Конституцией Украины принцип верховенства права означает подчинение деятельности всех государственных институтов потребностям реализации прав человека, а потому представляется, что законодательство в сфере реализации прав граждан на безопасную для жизни и

здоровья окружающую среду, в частности правильное определение целей, задач и функций ветвей власти (их должностных лиц) относительно защиты человека, земли, воды, воздуха от негативных факторов, реализация реформы административного права и административной реформы – требуют комплексного решения путем приведения конституционных и законодательных положений в соответствие с потребностями человека и принципами правового государства, что непосредственно вытекает из содержания статей 1, 3, 50 Конституции Украины и предписаний Всемирной Хартии природы.

Список использованных источников

1. 1. Конституція України від 28 червня 1996 року // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. 2. *Зіллер, Жак*. Політико-адміністративні системи країн ЄС: Порівняльний аналіз / Жак Зіллер; пер. з фр. В. Ховхуна. – К.: Основи, 1996. – 420 с.
3. 3. Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 года (С изменениями, внесенными 22 февраля 1996 года) // Сайт Северо-Кавказской Академии Государственной службы : <http://www.uristys.ru/>.
4. 4. *Беннингер, К.* Административное право и социалистическое правовое государство / К. Беннингер // Правоведение. – 1989. – № 6. – С. 66–68.
5. 5. *Олійник, А. Ю.* Теорія держави і права: навч. посіб. / А. Ю. Олійник, С. Д. Гусарев, О. Л. Слюсаренко. – К.: Юрінком Інтер, 2001. – 176 с.
6. 6. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон Української Радянської Соціалістичної Республіки від 25 червня 1991 року № 1264-ХІІ // Відомості Верховної Ради України. – 1991. – № 41. – Ст. 546.
1. 7. Про затвердження Порядку надання платних послуг екологічного характеру територіальними органами Міністерства екології та природних ресурсів України: Наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 30 січня 2002 року № 46 // Офіційний вісник України. – 2002. – № 12. – Ст. 630.
2. 8. Про джерела фінансування органів державної влади: Закон України від 30 червня 1999 року № 783-ХІV // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 34. – Ст. 274.
9. *Курило, В. І.* Адміністративні правочини у сільському господарстві України: сучасна парадигма: монографія / В. І. Курило; за заг. ред. В. К. Шкарупи. – К.: Магістр-XXI сторіччя. – 2007. – 312 с