

ПРАВО ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЛЕСА В УКРАИНЕ

Н. В. Бондарчук

Житомирский национальный агроэкологический университет

Из всех растительных ресурсов Земли больше всего пострадали от хозяйственной деятельности и раньше других стали объектом охраны леса. В лесном хозяйстве Украины нарушены правила природопользования, нерационально используется лесоматериал, образуется большое количество отходов при производстве, имеет место чрезмерная вырубка лесов, в частности лесов I группы, радиоактивное загрязнение лесов Чернобыльской зоны, массовая вырубка сравнительно молодых деревьев. Актуальным на сегодня является вопрос права собственности на леса. Согласно ст. 13 Конституции Украины земля, ее недра, атмосферный воздух, водные и другие природные ресурсы, находящиеся в пределах территории Украины, природные ресурсы ее континентального шельфа, исключительной (морской) экономической зоны являются объектами права собственности Украинского народа. От имени Украинского народа права собственника осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах, определенных Конституцией [1]. Итак, первичным субъектом права собственности на леса является Украинский народ. Согласно ст. 7 Лесного кодекса Украины (далее - ЛК) леса могут находиться в государственной, коммунальной и частной собственности [2]. Наиболее дискуссионным является вопрос права частной собственности на леса. Согласно ст. 12 ЛК граждане и юридические лица Украины могут бесплатно или за плату приобретать в собственность в составе угодий крестьянских, фермерских и других хозяйств замкнутые лесные участки общей площадью до 5 гектаров. Эта площадь может быть увеличена в случае наследования лесов по закону. Заслуживает внимания положение ЛК о том, что граждане и юридические лица могут иметь в собственности леса, созданные ими на приобретенных в собственность в установленном порядке земельных участках деградированных и малопродуктивных угодий, без ограничения их площади. Кроме того, леса, созданные гражданами и юридическими лицами на земельных участках, принадлежащих им на праве собственности, находятся в частной собственности этих граждан и юридических лиц. Данное положение законодательства является чрезвычайно позитивным, поскольку стимулирует граждан высаживать леса, что в дальнейшем окажет благоприятное влияние на экологию. Согласно ЛК субъектами права частной собственности на леса являются граждане и юридические лица Украины. Леса, полученные в наследство иностранными гражданами, лицами без гражданства и иностранными юридическими лицами, подлежат отчуждению в течение одного года. Аналогичная норма содержится и в Земельном кодексе Украины относительно земель сельскохозяйственного назначения. Так, земли сельскохозяйственного назначения, принятые в

наследство иностранными гражданами, должны быть отчуждены в течение года. Данную позицию законодателя считаем верной, поскольку леса, как и земля, является национальным богатством Украины. И необходимо ограничение права собственности на леса иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц. Зато права граждан Украины относительно частной собственности на леса следовало бы расширить. В частности, увеличить площадь лесов, которые могут находиться в частной собственности. Перед лесным хозяйством сегодняшней Украины стоят задачи, подобные ситуации 1920-х гг.: восстановление лесной отрасли, улучшение условий хозяйствования на селе, повышение благосостояния крестьян. Имея такие проблемы, руководство нашего государства того времени 27 мая 1925 г. приняло Постановление «Об обеспечении крестьянства лесами и побочным пользованием из государственных лесов УССР», согласно которому крестьянам передавались лесные участки площадью 55 га [3]. Размер лесной площади такого размера позволяет эффективнее использовать природный ресурс и сделать этот вид деятельности более рентабельным. На лесном участке площадью до 5 га об эффективном ведении лесного хозяйства не может идти речь. Вопрос частной собственности на леса является неоднозначным. С одной стороны, частная собственность обеспечивает стабильность и благосостояние общества, а в сфере лесопользования стимулирует более рациональное использование и бережное отношение граждан к принадлежащим им лесным ресурсам, учитывая ценность леса для окружающей среды и будущих поколений. С другой стороны, существует риск, что частная собственность на леса может нанести вред лесному фонду страны из-за неконтролируемого поведения владельцев, которые будут преследовать только краткосрочные цели. Для решения данной проблемы государством должна быть создана надлежащая нормативно-правовая база и система поощрений за ответственное поведение владельцев и наказаний за злоупотребления. Важно также обеспечить свободный доступ населения в леса, находящиеся в частной собственности. В ЛК предусмотрено, что граждане имеют право в лесах государственной и коммунальной собственности, а также с согласия собственника в лесах частной собственности свободно находиться, бесплатно без выдачи специального разрешения собирать для собственного потребления дикорастущие травяные растения, цветы, ягоды, орехи, грибы и т. д., кроме случаев, предусмотренных законодательством. Следует отметить, что порядок доступа в лес определен как свободный во всех законах европейских стран. Лица, находящиеся в лесу, могут собирать грибы, ягоды и другие недревесные лесные продукты при соблюдении определенных правил, очень подробно определенных в чешском и польском лесных кодексах. Однако предусматривается возможность ограничения свободного доступа в лес владельцами, лесной администрацией или лесопользователями в соответствующих случаях, а венгерским, литовским и польским законами

определены участки, к которым доступ запрещен вообще. В литовском, латвийском, венгерском и польском кодексах предусматривается необходимость в случае ограничения посещения леса выставлять предупредительные знаки [4]. Согласно лесному законодательству Украины доступ в леса частной собственности ограничен волей владельца. Стоит отметить, что ЛК устанавливает такое понятие, как лесной сервитут - это право на ограниченное платное или бесплатное пользование чужим земельным лесным участком. В статье 23 ЛК указано, что относительно лесных сервитутов применяются положения Гражданского и Земельного кодексов Украины. Следовательно, в случае недостижения договоренности об установлении лесного сервитута и о его условиях с владельцем согласно ст. 402 Гражданского кодекса Украины спор разрешается судом.

Подводя итог, следует отметить, что правовой режим лесов в Украине имеет свою специфику. Правовое регулирование использования и охраны лесов нуждается в совершенствовании. В частности, требует более детального урегулирования вопрос о пребывании граждан в лесах частной собственности. Кроме того, следует расширить права частных владельцев лесов, а именно увеличить площадь лесов, которые могут находиться в частной собственности.

Список использованных источников

1. Конституция Украины от 28 июня 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Украины. - 1996. - № 30. - Ст. 141.
2. Лесной кодекс Украины от 21 января 1994 г. // Ведомости Верховного Совета Украины. - 1994. - № 17. - Ст. 99.
3. *Киндюк, Б.* К вопросу о временной передаче лесов крестьянству во времена НЭПа / Б. Киндюк // Юридическая Украина. - 2011. - № 1. - С. 66-70.
4. Сравнительный анализ лесных законов Европейских стран / Л. Полякова [и др.] // Лесной и охотничий журнал. - 2003. - № 4. - С. 10-11.